



# Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

## INFORME DOS SERVIZOS TÉCNICOS MUNICIPAIS DE CONFORMIDADE COA LEGALIDADE

### CONTENIDO

INFORME DOS SERVIZOS TÉCNICOS MUNICIPAIS DE CONFORMIDADE COA LEGALIDADE.....	1
ASUNTO.....	2
INFÓRMASE.....	2
I. FINALIDADE E ALCANCE DO INFORME.....	2
II. NORMATIVA DE INCIDENCIA.....	2
III. ANTECEDENTES.....	3
IV. CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS.....	4
a) Obxectivos de planeamento e criterios de ordenación.....	4
b) Análise do contido da documentación presentada.....	4
c) Características da ordenación que se propón.....	5
d) Comprobación da conformidade coa legalidade.....	7
V. MODIFICACIÓNS REALIZADAS MOTIVADAS POLO INFORME PREVIO Á APROBACIÓN INICIAL DA SECRETARÍA XERAL DE URBANISMO E POLOS INFORMES PREVIOS DOS ORGANISMOS SECTORIAIS.....	10
a) Informe da secretaria xeral de urbanismo e ordenación do territorio.....	10
b) Aviación Civil.....	17
c) Estradas do estado.....	18
VI. INFORMACIÓN PÚBLICA E CONSULTAS.....	19
a) Modalidade de información e consulta.....	19
b) Amplitude da consulta.....	19
c) Informe de participación e consultas.....	21
VII. SUSPENSIÓN DE LICENCIAS MOTIVADA POLA APROBACIÓN INICIAL DO PXOM DE CARRAL.....	21
VIII. CONCLUSIÓNS.....	25



## ASUNTO.

Informe sobre o "Documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral", interesado mediante escrito de D. Isidro López Yáñez, en representación de Estudio Técnico Gallego, SL. Do 29 de febreiro de 2016 con rexistro numero 458/2016.

## INFÓRMASE.

### I. FINALIDADE E ALCANCE DO INFORME.

Este informe redáctase para dar conta ao Pleno do Concello das modificacións realizadas no "Plan Xeral de Ordenación Municipal" logo da recepción do informe previo á aprobación inicial da Secretaria Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo e que se realizaron no "Documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral".

### II. NORMATIVA DE INCIDENCIA.

- LOUG. Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, e modificacións ata a Lei 2/2010, do 29 de decembro, texto consolidado coas modificacións introducidas polas leis 15/2004, 6/2007, 3/2008, 6/2008, 18/2008, 2/2010, 15/2010, 4/2012, 8/2012, e 9/2013.
- Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo e Rehabilitación Urbana.
- RDU. Decreto 28/1999, do 21 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de disciplina urbanística para o desenvolvemento e aplicación da Lei do solo de Galicia.
- Real decreto 2159/1978, de 23 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Planeamento para o desenvolvemento da Lei sobre réxime do solo e ordenación urbana.
- Real Decreto 3288/1978, de 25 de agosto, polo que se aproba o Regulamento de Xestión Urbanística para el desenvolvemento e aplicación da Lei sobre Réxime do Solo y Ordenación Urbana.
- Decreto 29/2010, polo que se aproban as Normas de habitabilidade de vivendas de Galicia.
- Lei 8/1995, do 30 de outubro, de Patrimonio Cultural de Galicia.
- Lei 10/1995, do 23 de novembro, de Ordenación do Territorio de Galicia.
- Lei 8/2012 de Vivenda de Galicia.
- Lei 9/2006, de 28 de abril, sobre avaliación dos efectos de determinados plans e programas no medio ambiente
- NSPM. Normas Subsidiarias de Planeamento Municipal de Carral (B.O.P. 26.04.1994) Consta na Oficina Municipal exemplar facilitado pola Secretaría Municipal con dilixencia de aprobación de data 26.01.1994.
- Normas complementarias e subsidiarias de planeamento da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra (Resolución do 14 de Maio do 1991, Consellaría de Ordenación do Territorio e Obras Públicas.



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 1

### III. ANTECEDENTES.

O Concello de Carral dispón para a ordenación do solo do seu territorio de Normas Subsidiarias de Planeamento Municipal, aprobadas definitivamente pola Comisión Provincial de Urbanismo o 26 de xaneiro de 1994.

En abril de 1999 aprobouse unha modificación puntual en Tabeaio para apertura dunha rúa, cesión de terreos e reordenación da edificabilidade restante.

Como desenvolvemento das NSMP. executouse o Polígono Industrial dos Capelos, levado a cabo por SEPES, acadando a día de hoxe un grao de ocupación elevado, coa totalidade das parcelas industriais vendidas.

Tamén, en execución destas NSMP. desenvolvéronse as unidades de actuación 1, 2 e 3 do solo urbano da vila de Carral.

A ordenación establecida en todos estes documentos de planeamento serviu de base para regular o proceso de edificación no termo municipal durante o seu período de vixencia.

En novembro de 2013, comunicase á Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas o inicio da tramitación do Plan xeral de ordenación municipal do Concello de Carral, acompañando dita comunicación do documento de inicio (DI).

O documento de inicio (DI) foi exposto ao público na páxina web da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas, abríndose un prazo de consultas do 13.11.2013 ao 13.12.2013. Ao mesmo tempo consultouse aos membros do Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible e outras Administracións públicas.

En xaneiro de 2014 a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas remite ao Concello de Carral o documento de referencia, no que se indica que durante a fase de consultas, recibíuse resposta do

Servizo de Planificación e Programación Hidrolóxica (Augas de Galicia),

Subdirección Xeral de Residuos e Solos Contaminados,

Servizo de Planificación da Paisaxe.

E se xuntaron a dito documento de referencia os informes realizados.

Polo tanto o informe preceptivo segundo o sinalado na Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia no seu artigo 39º, pode darse por realizado.

En data 8 de xullo de 2015 polo decreto de Alcaldía 311/2015 se acorda remitir o expediente para o seu informe previo e preceptivo á Secretaria Xeral de Urbanismo e Ordenación do Territorio, á Demarcación de estradas do estado en Galicia do Ministerio de Fomento, e á Dirección Xeral de Aviación Civil do Ministerio de Fomento.



295

Con data de 2 de outubro de 2015 a Secretaría Xeral de Urbanismo e Ordenación do Territorio emitiu informe con carácter previo á aprobación inicial do PXOM do concello de Carral. No informe indícanse unha serie de xustificacións e modificacións que deberían ser contempladas no documento que se aprobase inicialmente.

En data 8 de febreiro de 2016, tivo entrada no Concello a resolución da Demarcación de estradas do estado en Galicia do Ministerio de Fomento, no que se Informa desfavorablemente o PXOM de Carral indicando unha serie de cuestións a introducir no documento en tramitación.

En data 19 de outubro de 2015, tivo entrada no Concello a resolución da Dirección Xeral de Aviación Civil do Ministerio de Fomento, no que se Informa desfavorablemente o PXOM de Carral indicando unha serie de cuestións a introducir no documento en tramitación.

#### **IV. CONSIDERACIÓNS TÉCNICAS**

##### **a) Obxectivos de planeamento e criterios de ordenación.**

O importante desenvolvemento da actividade construtiva no termo municipal, sobre todo no solo urbano, limitado polo estipulado nas Normas Subsidiarias Municipais, coas limitacións de xestión que estas conlevan, creou diferenzas no ordenamento urbanístico municipal, que se acentúan coa aparición dunha serie de construcións (residenciais e industriais) que, se ben pódense incluír nun proxecto ordenador global, a día de hoxe, carecen de legalidade ou xurdiron á marxe desta.

Ademais disto, pretendese dotar ó concello de zonas que poidan absorber os posibles crecementos nun marco ordenado, tanto física como legalmente, procurando situar bolsas de solo que poidan servir para estes fins. A grande importancia, a nivel socioeconómico, das empresas localizadas no concello, fan necesaria a creación de máis solo industrial no que se podan incluír as súas respectivas instalacións, e a posibilidade de ampliación e inserción de novas empresas relacionadas co sector, establecendo a súa ordenación e integración no territorio.

A crecente importancia das vías de comunicación que aumentan en grande medida as expectativas de crecemento da zona, así como a obtención do solo necesario para completar os servizos públicos e sistemas xerais do termo municipal, fan necesaria a redacción do Plan Xeral de Ordenación Municipal para adecuar o planeamento ás novas formas de concibir a ordenación do territorio municipal e comarcal, así como para permitir a introdución dos mecanismos, instrumentos e técnicas que a moderna lexislación permite, á fin de facer unha normativa máis flexible nas súas determinacións, máis áxil en canto á súa posibilidade de xestión e execución, e máis equilibrada en canto á ocupación do territorio.

##### **b) Análise do contido da documentación presentada.**

A documentación presentada componse dos seguintes documentos:

DOCUMENTO 1: MEMORIA, ESTRATEXIA DE ACTUACIÓN E ESTUDIO ECONÓMICO

DOCUMENTO 2: ESTRATEXIA DE ACTUACIÓN E ESTUDIO ECONÓMICO

DOCUMENTO 3: INFORME DE SUSTENTABILIDADE ECONÓMICA



296



# Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I

DOCUMENTO 4: PLANOS DE INFORMACIÓN URBANÍSTICA

DOCUMENTO 5: ESTUDIO DO MEDIO RURAL

DOCUMENTO 6: ANÁLISE DO MODELO DE ASENTAMENTO POBOACIONAL

DOCUMENTO 7: AVALIACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉXICA

DOCUMENTO 8: NORMATIVA

DOCUMENTO 9: PLANOS DE CLASIFICACIÓN

DOCUMENTO 10: PLANOS DE ORDENACIÓN DO NÚCLEO RURAIS

DOCUMENTO 11: CATÁLOGO

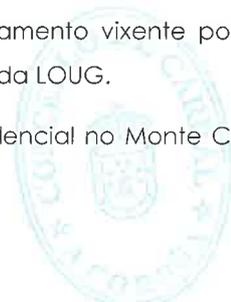
## **c) Características da ordenación que se propón.**

A estrutura proposta, parte do criterio de manter a morfoloxía de núcleos existentes, tanto urbanos como rurais, redimensionando aqueles nos que se ven manifestando maior presión urbanística pola existencia de numerosas vivendas unifamiliares, mesmo executadas en solo rústico con anterioridade á entrada en vigor da LOUG, todo elo, de cara á rendabilización dos servizos xa executados. Por outro lado propónse o potenciamento do solo industrial dos Capelos, encaixado na estratexia contemplada polo Plan Sectorial de Áreas Empresariais de Galicia, de reforzo da estrutura industrial da área funcional da Coruña. A tipoloxía que se pretende potenciar no concello de Carral, acorde cos asentamentos existentes e as condicións do contorno, será a de vivenda colectiva no núcleo de Carral e unifamiliar nova ou tradicional rehabilitada nos núcleos rurais e resto dos asentamentos, incluído o solo urbano de Tabeaio, posibilitándose pola aplicación das técnicas de reparto de beneficios e cargas previstas na lexislación vixente a obtención do solo necesario para dotar aos núcleos dos espazos libres e equipamentos de que son deficitarios. Así planifícase a vivenda colectiva exclusivamente no núcleo de Carral e nunha pequena zona de Tabeaio, exclusivamente para recoller as actuacións xa executadas e rematar os soares vacantes, con especialización das distintas tipoloxías nas correspondentes zonas. Nos solos restantes, tendo en conta a tipoloxía maioritaria e os antecedentes de planeamento preverase exclusivamente vivenda unifamiliar.

No documento de estudo do medio rural recóllese o tratamento da vivenda unifamiliar nos núcleos rurais, e no plano xeral de clasificación do solo, clasifícase e protéxese o solo rústico que por diversas características debe someterse a algún réxime de preservación

O PXOM de Carral clasifica tres solos urbanos, dous coincidentes cos das Normas Subsidiarias vixentes, en Tabeaio e Carral, e un nos Capelos, como desenvolvemento do SAUI-1 e SAUR-3 destas Normas. A clasificación do solo urbano dos dous primeiros é sensiblemente coincidente cos do planeamento vixente polo que se entende que a clasificación proxectada dá cumprimento ó prescrito no artigo 11 da LOUG.

Por outra banda, clasifica dous solos urbanizables residenciais en Carral, un residencial no Monte Castelo, un



297

industrial nos Capelos, e un industrial nas Travesas. Destes últimos os maiores correspóndese coa ampliación do Polígono Industrial dos Capelos. O solo urbanizable industrial das Travesas plantéxase para regularización de actividades alí preexistentes. Os solos residenciais de Carral plantéxanse cunha dobre finalidade: dar cumprimento ao convenio de cesión da parcela do novo instituto, e regularizar un asentamento xurdido á marxe do planeamento. O solo urbanizable do monte Castelo clasifícase en virtude do disposto na Disposición Transitoria 13ª da LOUG.

En canto aos núcleos rurais, compre indicar que se delimitan case a totalidade deles, respectando a delimitación das NSMP. vixentes e ampliándoa nas parroquias que a día de hoxe contan con maior presión urbanística.

O PXOM xustifica a suficiencia das redes de servizos, o abastecemento municipal de auga nas parroquias que contan con este servizo, e de saneamento, prevendo o reforzo deste último como consecuencia dos novos desenvolvementos.

O PXOM xustifica a suficiencia da rede viaria, non prevendo actuacións de nova execución máis alá das que se poidan crear no desenvolvemento do solo urbano non consolidado e urbanizable.

As zonas verdes proxéctanse nos dous solos urbanos residenciais, Carral e Tabeaio, o cal considérase coherente coa estrutura dos asentamentos residenciais do concello, así como unha de maior tamaño nas ribeiras do Barcés, de carácter supralocal.

Resumo da clasificación do solo no PXOM:

Solo Urbano	121,29 Ha	2,50%
Solo Urbanizable Delimitado	89,17 Ha	1,84%
Solo Urbanizable Non Delimitado	0,00 Ha	
Solo de Núcleo Rural	463,40 Ha	9,54%
Solo Rústico Protexido:		
. De Protección Ordinaria	36,40 Ha	0,75%
. De Protección Agropecuaria	1.602,99 Ha	33,02%
. De Protección Forestal	1.657,27 Ha	34,14%
. De Protección Forestal de Conservación	62,88 Ha	1,30%
. De Protección de Augas	446,62 Ha	9,20%
. De Protección de Infraestruturas	237,91 Ha	4,90%

298





# Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I

. De Protección de Espazos Naturais	85,05 Ha	1,75%
. De Protección de Patrimonio	51,99 Ha	1,07%
<b>TOTAL</b>	<b>4.854,97 Ha</b>	<b>100,00%</b>

**d) Comprobación da conformidade coa legalidade.**

**01. Cumprimento do indicado no artigo 46 da LOUG sobre límites de sostibilidade.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os **apartados 3.3.1.2 e 3.3.1.5. da memoria de ordenación**, a xuízo dos técnicos que subscriben, respéctanse os límites de sustentabilidade indicados no artigo.

**CAPACIDADES DO SOLO URBANO NON CONSOLIDADO**

Distrito 1: Carral

CARRAL									
	SUP TOTAL	SUP NETA	APROV.	ZV	EQUIP	PLAZ. PUB	PLAZ. TOTAIS	VPP	APROV
TOTAIS	<b>124.327</b>	<b>122.504</b>		<b>19.615</b>	<b>9.060</b>	<b>802</b>	<b>1.571</b>	<b>8.406</b>	<b>76.901</b>
0,62									
ESTANDAR ABSOLUTO				12.433	7.690				
				13.842		385	1.538	7.960	105.679
ESTANDAR RELATIVO				10					
				18	10	0,25	2	10	0,85

Distrito 2: Tabeaio

TABEAIO (uso terciario)									
	SUP TOTAL	SUP NETA	APROV.	ZV	EQUIP	PLAZ. PUB	PLAZ. TOTAIS	VPP	APROV
TOTAIS	<b>13.342</b>	<b>13.342</b>		<b>1.500</b>	<b>500</b>	<b>80</b>	<b>160</b>		<b>8.005</b>
0,6									
ESTANDAR ABSOLUTO				1.334	267	32	160		11.341
ESTANDAR RELATIVO				10	2	0,20	2		0,85

299



Distrito 3: Polígono Industrial Os Capelos

**OS CAPELOS (uso Industrial)**

	SUP TOTAL	SUP NETA	APROV.	ZV	EQUIP	PLAZ. PUB	PLAZ. TOTAIS	VPP	APROV
TOTAIS	<b>218.697</b>	<b>218.697</b>		<b>22.000</b>	<b>5.000</b>	<b>450</b>	<b>1.325</b>		<b>131.218</b>
ESTANDAR ABSOLUTO				21.870	4.374	328	1.312		
ESTANDAR RELATIVO				10	2	0,25	1		0,6

TOTAL SOLO URBANO NON CONSOLIDADO BRUTO	353.367 m <sup>2</sup>
CAPACIDADE TOTAL DO SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	173.195 m <sup>2</sup>
CAPACIDADE RESIDENCIAL DO SOLO URBANO NON CONSOLIDADO	76.901 m <sup>2</sup>

**CAPACIDADES DO SOLO URBANIZABLE DELIMITADO**

Sector	Ubicación	Sup total delimit. m <sup>2</sup>	Uso	Aprov. m <sup>2</sup> /m <sup>2</sup>	Densidade (viv/Ha)	Sup. edfific. total m <sup>2</sup>	Sup. edfific. resid. m <sup>2</sup>	nº vivendas
S-01	A Azoreira	214.253	Industrial	0,6	0	126.473	0	0
S-03	Rúa da Chousa	74.415	Residencial	0,13	3,23	9.258	9.258	24
S-04	Carral	36.822	Residencial	0,60	45	21.286	21.286	166
S-06	Monte Xalo	498.610	Residencial	0,16	5,33	75.790	75.790	266
S-07	As Travesas	68.683	Industrial	0,18	0	11.628	0	0
<b>total</b>		<b>892.783</b>				<b>244.974</b>	<b>106.873</b>	<b>456</b>

**02. Cumprimento do indicado no artigo 47 da LOUG sobre calidade de vida e cohesión social.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os **apartados 3.3.2.1., 3.3.2.2., 3.3.2.3. e 3.3.2.4. da memoria de ordenación**, a xuízo dos técnicos que subscriben, respéctanse os estándares de calidade de vida e cohesión social indicados no artigo.

**03. Cumprimento do indicado no artigo 48 da LOUG sobre normas de calidade urbana.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os apartados correspondentes da memoria de ordenación, a normativa, así coma os planos de ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, respéctanse as normas de calidade indicadas no artigo.

**04. Cumprimento do indicado no artigo 49 da LOUG sobre división do solo urbano e urbanizable.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os **apartados 3.3.1.1., 3.3.1.2. e 3.3.1.5**, da memoria de ordenación, a normativa, así coma os planos de ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, divídese o solo urbano e urbanizable segundo o indicado no artigo.

300



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I*

### **05. Cumprimento do indicado no artigo 52 da LOUG.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os apartados correspondentes da memoria de ordenación, a normativa, así coma os planos integrantes do documento, a xuízo dos técnicos que subscriben, o PXOM, clasifica o solo para o establecemento do réxime xurídico correspondente, define os elementos fundamentais da estrutura xeral adoptada para a ordenación urbanística do territorio e establece as determinacións orientadas a promover o seu desenvolvemento e execución. O contido do PXOM é congruente cos fins que se determinan e adaptase ás características e complexidade urbanística do territorio obxecto da ordenación.

### **06. Cumprimento do indicado no artigo 53 da LOUG determinacións de carácter xeral.**

Analizada toda a documentación do Plan Xeral, e a xuízo dos técnicos que subscriben, compróbase que conta con todas e cada unha das determinacións de carácter xeral indicadas no presente artigo.

### **07. Cumprimento do indicado no artigo 54 da LOUG determinacións en solo urbano consolidado.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial o **apartado 3.3.1.1** da memoria de ordenación, así como a normativa así como os planos de ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, se constata que conta con todas e cada unha das determinacións indicadas para o solo urbano consolidado no mencionado artigo.

### **08. Cumprimento do indicado no artigo 55 da LOUG determinacións en solo urbano non-consolidado.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial o **apartado 3.3.1.2** da memoria de ordenación, así como a normativa así como os planos de ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, se constata que conta con todas e cada unha das determinacións indicadas para o solo urbano non consolidado no mencionado artigo.

### **09. Cumprimento do indicado no artigo 56 da LOUG determinacións en solo de núcleo rural.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial o **apartado 3.3.1.3** da memoria de ordenación, así como a normativa, así coma os planos de clasificación xeral e ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, compróbase que conta con todas e cada unha das determinacións indicadas para o solo de núcleo rural no presente artigo.

### **10. Cumprimento do indicado no artigo 57 da LOUG determinacións en solo urbanizable delimitado.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial o **apartado 3.3.1.5** da memoria de ordenación, así como a normativa, así coma os planos de clasificación xeral e ordenación pormenorizada, a xuízo dos técnicos que subscriben, compróbase que conta con todas e cada unha das determinacións indicadas para o solo urbanizable delimitado no presente artigo.

### **11. Cumprimento do indicado no artigo 58 da LOUG determinacións en solo urbanizable non delimitado.**

O PXOM non clasifica ningún ámbito de solo urbanizable non delimitado.

301



**12. Cumprimento do indicado no artigo 59 da LOUG determinacións en solo rústico.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, en especial os apartados correspondentes da memoria de ordenación, a normativa, así coma os planos de clasificación xeral, a xuízo dos técnicos que subscriben, compróbase que conta con todas e cada unha das determinacións indicadas para o solo rústico no presente artigo.

**13. Cumprimento do indicado no artigo 60 da LOUG estratexia de actuación e estudo económico..**

Analizada a documentación correspondente á estratexia de actuación e ó estudo económico, a xuízo dos técnicos que subscriben, compróbase que dito apartado se adapta ao indicado no artigo.

**14. Cumprimento do indicado no artigo 61 da LOUG sobre a documentación mínima.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, pódese constatar que esta é completa e que contén as determinacións referidas.

**15. Cumprimento do indicado no artigo 104 da LOUG .**

Analizada a documentación do Plan Xeral, a xuízo dos técnicos que subscriben, o plan Xeral contén medidas suficientes de adaptación ó ambiente establecidas no presente artigo.

**16. Cumprimento do indicado nos artigos 111, 112, 113 e 114 da LOUG sobre as áreas de reparto.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, a xuízo dos técnicos que subscriben, o Plan Xeral cumpre coas determinacións, coas regras xerais para a delimitación das áreas de reparto establecidas, e realízanse os cálculos dos aproveitamentos tipo das áreas de reparto en solo urbano non consolidado e en solo urbanizable de acordo co sinalado.

**17. Cumprimento do indicado no artigo 127 da LOUG sobre a elección do sistema de actuación.**

Analizada a documentación do Plan Xeral, a xuízo dos técnicos que subscriben, o Plan Xeral contén o sistema de actuación aplicable a cada ámbito de solo urbano non consolidado con ordenación pormenorizada, de acordo co sinalado no presente artigo.

**18. Cumprimento das Directrices de Ordenación do Territorio.**

O Plan Xeral recolle nos **apartados 2.13.1. e 3.4.1.** a relación do PXOM coas DOT, e a xustificación do cumprimento das "determinacións excluíntes" que lle son de aplicación.

**V. MODIFICACIÓNS REALIZADAS MOTIVADAS POLO INFORME PREVIO Á APROBACIÓN INICIAL DA SECRETARÍA XERAL DE URBANISMO E POLOS INFORMES PREVIOS DOS ORGANISMOS SECTORIAIS.**

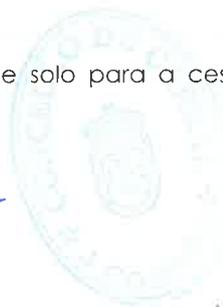
**a) Informe da secretaria xeral de urbanismo e ordenación do territorio**

**01. Capacidade residencial do plan**

Elimínouse do PXOM o sector de solo urbanizable S-05, rebaixar edificabilidade en certas zonas do solo urbano consolidado e tamén rebaixar edificabilidade a determinados ámbitos de solo urbano non consolidado.

Mantense o sector de solo urbanizable delimitado S-04 por dúas cuestións básicas:

- A súa clasificación obedece a un convenio asinado no seu día cos propietarios de solo para a cesión anticipada dos terreos para a construción do novo instituto.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 1*

- A súa clasificación obedece á execución dunha nova estrutura viaria que, unida á que se xerará no desenvolvemento do solo urbano non consolidado P-CL-05, creará un by-pass sobre a rúa Outeiro, moi estreita no seu acceso á Vila, conectando a través dos núcleos de Coiro e Reboredo, a zona do instituto coa rúa Alcalde Francisco Xavier Alvajar, e a través desta co colexio de educación infantil e co de educación primaria. Este aspecto mellorará sen lugar a dúbidas o tráfico de autobuses, que, na súa maioría non terán que acceder ó interior do solo urbano.

Procedeuse a revisar a incongruencia existente entre os cadros do apartado 3.3.1.3. da memoria.

### **02. Estrutura xeral e modelo de ordenación.**

Respecto do indicado no informe ó respecto dos límites municipais compre indicar o seguinte:

- Co concello de Cerceda no Monte Xalo. Estase a tramitar un deslinde entre ambos concellos para xestionar de maneira máis racional a urbanización xurdida a cabalo dos dous termos municipais.

- Co concello de Cambre na nave de Altamira. Os fitos do deslinde realizado no seu día desapareceron, pero, segundo os datos que manexa o concello, parte da referida nave está executada sobre o termo municipal de Carral. Procederá realizar un deslinde entre ambos concellos.

- Co concello de Cambre no núcleo de Abrigosa en San Vicente de Vigo. Nesta zona o límite se adapta ó previsto no instituto xeográfico nacional. Aínda así, dada a existencia dun importante número de vivendas estímase que sería convinte realizar un deslinde entre ambos concellos.

- No límite con Mesía, ó sueste das Travesas. Modifícase o límite para adaptalo ó do IGN.

- No límite con Abegondo entre o Curro de Beira e O Bordel. Modifícase o límite para adaptalo ó do IGN.

Respecto do solo urbanizable industrial. O PXOM ó longo do apartado 2.8. realiza un amplo estudo da necesidade de solo para actividades empresariais na área funcional da Coruña a partir do indicado no Plan Sectorial de Ordenación das Áreas Empresariais de Galicia (PSOAEAG). En base a este estudo a previsión de solo para actividades empresariais no concello de Carral e nas superficies previstas, está plenamente xustificado. Por outra banda o citado PSOAEAG no seu documento VI, de proposta de estratexia de desenvolvemento, no punto VI.2 recoñece ata catro situacións: actuacións de solo empresarial delimitadas polo PSOAEAG; novas actuacións previstas polo PSOAEAG; actuacións de incorporación posterior ó PSOAEAG; actuación non delimitadas.

Paras estas dúas últimas actuacións indica literalmente o seguinte:

*“As actuacións non delimitadas ou de incorporación posterior á aprobación definitiva do PSOAEAG que xurdan nalgún dos ámbitos territoriais susceptibles de implantación de novas áreas empresariais, como se indica no apartado VI.4.3 requiren antes da súa delimitación, dun estudo de viabilidade da actuación, no que se analicen pormenorizadamente os parámetros territoriais establecidos no PSOAEAG e dos que requira o ámbito territorial obxecto de estudo, que permitan decidir sobre a idoneidade dun determinado emprazamento e*

avaliar o efecto positivo que ten sobre o territorio esa actuación prevista."

Incorporouse un estudo de viabilidade para a implantación dos ámbitos empresariais en Carral.

Aínda con todo, considérouse axeitado suprimir a delimitación do sector de solo urbanizable S-02.

Polo que se respecta á zona de risco de inundación que afecta ó solo P-CL-05 compre indicar que a delimitación das ARPSI e os estudos hidrolóxico-hidráulicos realizados no seu día por Augas de Galicia, foron recorridos polo Concello de Carral, posto que se basean en datos erróneos, ao considerar un trazado incorrecto do rego existente.

### **03. Dotacións urbanísticas.**

Procede excluír do solo cualificado como zona verde ZVX-05, ZVX-06 e ZVX-07 os terreos ocupados polo canle.

Da parcela EQX-01 que conta cunha superficie de 5.872 m<sup>2</sup>, aproximadamente 2.500 están clasificados como solo rústico de especial protección forestal, no que resulta autorizable o uso que se pretende. Sobre estas superficie, cunha ocupación máxima de aproximadamente 500 m<sup>2</sup> e unha altura máxima de dúas plantas a edificabilidade máxima ascende a 1.000 m<sup>2</sup>, máis que suficientes para a realización do equipamento que se pretende levar a cabo. O resto da parcela, sobre todo a situada en solo rústico de protección de infraestruturas será destinada a accesos e aparcamento.

Procede cualificar o ámbito programado EQL-07 como equipamento deportivo programado DPL-07, pistas deportivas en Tabeaio.

### **04. Clasificación e determinacións nas distintas clases de solo.**

#### **SOLO URBANO**

1.- Sobre a cuestión da clasificación de solo urbano en relación coa información achegada os redactores do PXOM realizan as seguintes consideracións:

- O polígono P-CL-05 non se atopa fóra da malla urbana posto que a parte del que conta con acceso rodado por vía pública, tanto no núcleo de Coiro como no de Reboredo, xa se atopaba clasificado como solo urbano nas NSMP. vixentes e ademais conta coa totalidade dos servizos urbanísticos. Por outra banda este ámbito resulta necesario para executar o by-pass da rúa Outeiro, mellorando a mobilidade entre o novo instituto e os colexios de infantil e primeira a través da rúa Alcalde Francisco Xavier Alvajar.

- Terreos ó leste da rúa Francisco Xavier Alvajar. Procede modificar a delimitación do solo urbano neste ámbito concreto, mantendo a clasificación das NSMP. vixentes.

- Os terreos ó norte da rúa Costa do Pincho estaban clasificados como solo de núcleo rural en continuidade co solo urbano nas vixentes NSMP. Este asentamento, que conta coa totalidade dos servizos urbanísticos, non reúne as características dun solo de núcleo rural, motivo polo cal foi incorporado á trama urbana e os seus habitantes están integrados demograficamente na Vila de Carral. Atendendo a estas cuestións, ós antecedentes de planeamento e á existencia de servizos, procede manter este ámbito coa clasificación de solo urbano.

- Procedeuse a clasificar o ámbito do equipamento programado DPX-06 como solo rústico



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 1*

2.- Sobre a clasificación do solo urbano en relación coa deficiencia de servizos.

Detectáronse erros nas redes de servizos, existindo unha maior rede executada que a representada nos planos. Completando a rede de servizos resultou estar plenamente xustificada, en relación co indicado no IPAI, a clasificación do solo urbano na ampliación no extremo sur do solo urbano, nos terreos ó oeste do P-CL-92 e os terreos arredor da rúa Alaclade Francisco Xavier Alvajar, rúa do Pan, terreos ó leste do colexio Vicente Otero Valcárcel e en Tabeaio, rúas transversais a estrada nacional que van a Sobrepiñeiro e ó castro así como a parte norte.

Procedeuse a modificar a cualificación dos terreos ó oeste do P-CL-02, incluíndoos na delimitación do solo urbano non consolidado deste polígono.

3.- Modifícase a delimitación do P-CL-11 aumentando a súa delimitación e reducindo o ámbito do solo urbano consolidado da parcela ocupada pola estación de servizo. Ademais coa ampliación da superficie deste solo urbano non consolidado mellóranse as posibilidades de ordenación, de maneira que non aparezan medianeiras.

4.- Procedeuse a incorporar ó plano de servizos os executados como desenvolvemento da UA-2 das NSMP. vixentes.

5.- Acláranse as alturas na ficha do P-CL-03, o sistema de ordenación, que será a través do PXOM, e incorpóranse planos coas rasantes e redes.

6.- Inclúense dentro do P-CL-04 os terreos para entroncar este coa rúa Souto. Tendo en conta que estes xa son municipais, non aportarán edificabilidade ó ámbito.

7.- No P-CL-06 rebáixase a previsión de alturas e a edificabilidade prevista. No tramo da Avenida dos Mártires no que se prevén cinco alturas na zona en contacto con edificacións residenciais, procede rebaxalas, nos solares non consolidados pola edificación. Na zona en contacto co núcleo de Reboredo procede mantela en base á licenza concedida no seu día.

8.- Inclúense as rasantes en solo urbano consolidado.

9.- Gráfanse as aliñacións das rúas en contacto coas aperturas dos polígonos P-CL-10 e PCL-8.

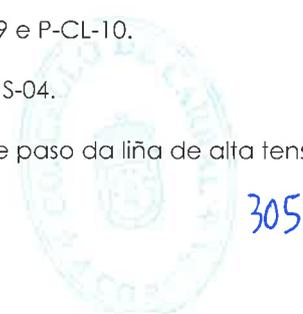
10.- Procedeuse a asignar cargas de urbanización ó P-CL-11.

11.- No P-CL-10 e no P-CL-08 inclúese unha porcentaxe de vivenda unifamiliar como transición das situadas na zona alta destes polígonos.

12.- Establécese un plan de etapas coherente entre os ámbitos P-CL-08, P-CL-09 e P-CL-10.

13.- Procedeuse a corrixir a falla de altura nunha zona de ordenanza 2 ó sur do S-04.

14.- Elimínase a duplicidade de aliñacións no polígono dos Capelos, na zona de paso da liña de alta tensión.



305

15.- Procedeuse a aclarar a necesidade de acaroar a medianeiras existentes así como a tipoloxía de vivenda colectiva.

#### SOLO DE NÚCLEO RURAL

1.- Procedeuse a excluír do núcleo rural da Azoreira a parte deste non identificada cun núcleo rural.

2.- Inclúense na categoría de solo de núcleo rural histórico tradicional, na súa totalidade ou en parte os seguintes núcleos: 01.05 O Curro de Beira, 04.01 As Cavanca, 04.03 Cimadevila, 04.08 Montecelo, 05.02 A Cañota, 06.02 Belvís, 06.03.a A Cabra e 06.09 Guntín. Os núcleos 04.16 Salgueiros e 08.11 As Táboas, aínda que contan con vivendas tradicionais, están constituídos por vivendas descontinuas xurdidas á marxe dunha estrada. En ningún caso esta tipoloxía de asentamento se pode considerar tradicional nin con especial vinculación ao aproveitamento racional do medio rural, motivo polo cal procede manter a súa cualificación como núcleo rural común.

3.- Revisáronse as seguintes delimitacións de núcleo rural:

- As delimitacións dos núcleos 2.16.a Vista Real, 06.09 Guntín e 08.04.a Balbén, axústanse ás pegadas físicas.

- Revisouse a consolidación dos solos de núcleo rural resultando o seguinte: compre reducir a delimitación dos núcleos rurais comúns de 06.02 Belvís e 08.05 A Igrexa de San Vicente. Por outro lado cumpren a consolidación fixada na lexislación vixente, e polo tanto procede manter, a delimitación dos núcleos rurais de 04.05 Esperante, 08.13 Valiñas, 01.10 A Mella, 04.15 Ribeira, 04.16 Salgueiros, 07.09 Esperón e 08.04 Balbén.

- Polo que respecta ás delimitacións artificiosas dos núcleos rurais creadas para recoller bolsas de edificación ou vivendas desligadas dos asentamento orixinais procedeu recortar os seguintes núcleos: 02.03 extremo oeste da Bailía, 02.02 O Bacelo, 02.16 Vista Real, 03.10 Focanos, 03.14 Quenllo, 04.15 Ribeira e 06.02 Belvís. Pola contra procede manter as delimitacións dos núcleos de 01.10 A Mella, 02.15 Soavila e 06.18.a Vilasuso, por constituír edificacións ou parcelas que estaban englobadas na delimitación do solo de núcleo rural das NSMP. vixentes e ser este un criterio reflexado no artigo 13 da LOUGA e compartido polo PXOM (o de realizar as delimitacións dos núcleos en atención ós antecedentes de planeamento).

- Con respecto á formación de continuos indiferenciados, redúcese a delimitación, e polo tanto sepáranse os seguintes núcleos: 01.04.a Canedo; 02.08 Lavandeira de 02.06 Casanova; 03.10 Focanos de 03.01 As Ameixiras; 03.05 Camiño do Casal de 03.06 O Casal; 04.04 A Eirexa de 04.02.a O Cepedo; 07.03 Belvís de 05.04 O Monte; 06.14 Pousada de 06.18 Vilasuso; 07.10.a Gosende de 07.11 A Lameira; 07.06.a O Corpo Santo de 07.05 Cambela de 07.08 A Eirexa de 07.07 Esperón; 07.16 Salgueiros de 07.19 Vista Real; 08.03 Ameas de 08.07 Parapar de 08.01.b A Abrigosa de 08.05 A Igrexa de San Vicente.

- En función das previsións de crecemento procede reducir a delimitacións dos seguintes solos de núcleo rural: 04.06 A Horta do Conde, 04.13 Ponte Lago, 06.03.a A Cabra, 02.05 Cañás, 03.08 Os Chás, 03.09 Coiro, 07.06.b O Corpo Santo. Por outra banda procede manter as delimitacións de 01.05 O Curro de Beira, 06.07 Galgáns e 06.16 Souto Figueira, en base ó criterio do PXOM antes indicado e compartido coa LOUGA, de realizar as delimitacións dos solos de núcleo rural en atención a delimitacións anteriores.

4.- Procede aportar os correspondentes planos xustificativos do cálculo da consolidación polo método gráfico.



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I*

5.- A nave que se indica que se delimita no núcleo de Vista Real xa estaba incluída na delimitación deste núcleo nas vixentes NSMP.

6.- Fíxanse indicadores para a redacción dun plan especial de ordenación do núcleo para o conxunto de determinados núcleos. Este extremo reflíctese na normativa.

7.- Revisanse as aliñacións previstas nos núcleos de 02.13 Ribeira de Cañás e 07.01.b Gosende.

### SOLO URBANIZABLE

1.- Respecto da relación entre solos especialmente protexidos e solos urbanizables S-01 e S-02 xa se aclarou no primeiro punto do presente informe que procedía suprimir o S-02, non merecendo polo tanto máis comentarios. Ó respecto do S-01, que se opta por mantelo compre facer as seguintes consideracións. O solo delimitado ocupa terreos que no seu día foron de produción agrícola pero que se foron paulatinamente deixando para realizar plantacións forestais. Por outra banda, parte dos terreos están totalmente artificializados, adicados a un viveiro de plantas e especies arbóreas. A fronte da estrada N-550 está ocupada por naves e actividades industriais. Polo interior da peza atravesa un pequeno regato que se atopa en parte canalizado, por mor do aproveitamento do viveiro. Correspondería a estes solos, no hipotético caso de que non se clasificasen como urbanizable, as clasificacións, na súa meirande parte de solo rústico de protección ordinaria, e en pequenas partes solo rústico de protección forestal e solo rústico de protección das augas.

Segundo o disposto na LOUGA para cada un destes solos:

Solo rústico de especial protección forestal

Excepcionalmente, o plan xeral poderá excluír desta categoría as áreas sen masas arbóreas merecedoras de protección, lindeiras sen solución de continuidade co solo urbano ou cos núcleos rurais, que resulten necesarias para o desenvolvemento urbanístico racional.

Solo rústico de especial protección das augas

Malia o anterior, as correntes de auga de escasa entidade que discorran dentro do ámbito dun sector de solo urbanizable quedarán debidamente integradas no sistema de espazos libres públicos, con suxeición ao réxime de solo urbanizable.

Resulta claro que, xustificada a necesidade de desenvolvemento do solo en base ó indicado na memoria e no estudo de viabilidade que se realizará ó efecto, o solo rústico se pode incorporar á clasificación de solo urbanizable.

2.- Ó respecto do S-01 en relación co regato existente compre aclarar o que xa se indicou no apartado precedente. Aínda así compre incorporar ó PXOM estudos de asolagamento. O S-02 xa se aclarou que se elimina e o S-06 entra dentro da zona de servidume de protección do nacemento dun regato, polo cal non procede realizar ningunha modificación ó respecto.

307

3.- A eliminación do sector S-02 fai que non sexa necesario a corrección do erro detectado na duplicidade de fichas.

4.- A consolidación edificatoria dos sectores delimitados con amaño á DT 13ª xustifícase no apartado 3.3.1.5.3. da memoria. Procede incorporar a xustificación da consolidación á ficha de desenvolvemento así como a xustificación da exención da vivenda protexida.

5.- A problemática da urbanización do Monte Xalo, asentada entre os concellos de Carral e Cerceda non pode ter unha resolución inividualizada en cada concello, fundamentalmente porque o trazado das rúas e as redes de servizos xa executadas, se realizou sen ter en conta a barreira que supón o límite municipal de ambos concellos. Os servizos e a urbanización que agora se pretende legalizar a través da DT 13ª xa están deseñados como se non existise límite municipal. O PXOM non pode intentar legalizar a situación de acordo coa DT 13ª e non ter en conta o aspecto dos servizos compartidos.

6.- Incorporárase para a totalidade do solo urbanizable as previsións indicadas no artigo 57.1.d) da LOUGA.

7.- Concrétase a posicións das ETAP e EDAR previstas.

8.- Preverase nas fichas de desenvolvementos dos solos urbanizables o soterramento das liñas de alta e media tensión.

#### SOLO RÚSTICO

1.- A zona asologable identificada coa ARPSI definida por Augas de Galicia, ubícase sobre unha corrente de auga que non se corresponde coa realidade, aspecto que foi alegado polo Concello, no seu día, ó expediente tramitado por este organismo. En tanto non se resolva este expediente, non procede incorporar a devandita zona asologable, por non corresponderse coa realidade física. Por outra banda, tal e como se indicou no apartado precedente apórtanse cálculos hidrolóxicos-hidráulicos do regato que atravesa o solo urbano S-01.

2.- Revisase a definición da liña que identifica a policía de cauces, nomeadamente nas proximidades do núcleo de Ribeira de Cañás, entre as Travesas e Canedo, e na zona da ARPSI.

3.- Procede clasificar como solo rústico de protección de patrimonio a banda de protección de 30 m do Camiño de Santiago. Por outra banda a lexislación sectorial de aplicación non obriga á clasificación de solo rústico ós elementos con interese arquitectónico, artístico e histórico, debido a que a súa escasa superficie non pode determinar a clasificación dun solo.

4.- Clasifícanse como solo rústico de protección forestal as áreas que sufriron incendios e que se incorporan no plano de información urbanística correspondente. Exclúese do sector S-01 a superficie incendiada.

#### 05. Normativa

1.- Modifícase o artigo 1.1.5 da normativa en coherencia cos prazos de programación do PXOM.

2.- Modifícase o artigo 5.2.4. no referente á dotación de prazas de aparcamento en novas edificacións, para



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

considerar a dotación dunha praza por vivenda como mínimo.

3.- Modifícase a prolongación do fondo na ordenanza 1 e establécese un recuado obrigatorio sobre a ordenanza de zona 4 residencial unifamiliar.

4.- Procedese a ampliar a obriga de recuado para os casos do contacto co solo rústico na ordenanza de zona 3 residencial unifamiliar apegada.

5.- Elimínanse o uso de equipamento nas categorías 7 e 8 na ordenanza de zona 5, residencial tradicional.

6.- Modifícase o artigo 3.2.2. para regular a normalización de predios.

7.- Modifícase o artigo 11.3.3 de acordo co indicado na LOUGA e no IPAI.

8.- Adáptase o indicado no artigo 11.3.9. ó prescrito na LOUGA.

9.- Procedese eliminar a exención da parcela mínima edificable en solo de núcleo rural para a execución de construcións auxiliares, en particular garaxes.

### **06. Estratexia de actuación e estudo económico**

A eliminación do sector S-02 fai que non sexa necesario priorizar a execución dun sobre o outro.

Procedese a desgregar o custe da obtención do solo do custe da execución para cada sistema xeral.

Con respecto á ampliación da EDAR de Quenillo no río Brexa compre informar que na ficha de desenvolvemento do Sector S-01 impónselle a execución desta infraestrutura ao desenvolvemento deste sector. Procedese a incluír a valoración na correspondente ficha.

### **07. Outras consideracións**

1.- Procedese a modificar o artigo 3.6.7. da normativa para identificar o ámbito espacial do plan especial da área recreativa do Barcés e incluír as determinacións para o seu desenvolvemento.

2.- Procedese a adaptar a xustificación sobre cumprimento da normativa de accesibilidade que se contén no apartado 3.4.2. da memoria ó disposto na Lei 10/2014

3.- Procede incluír o convenio urbanístico dos terreos para a execución do instituto na documento que se someta a exposición ó público. O convenio tamén se inclúe na documentación do PXOM.

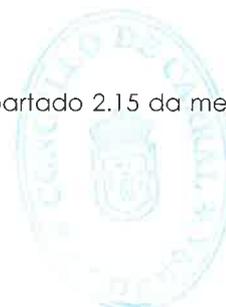
4.- Solicitarse o informe de Augas de Galicia.

5.- Na documentación que se expoña ó público incluírase un resumo executivo co contido indicado no RD 2/2008 polo que se aproba o texto refundido da Lei do Solo.

#### **b) Aviación Civil**

Procedese a incluír a referencia normativa no PXOM, tanto na memoria, no apartado 2.15 da memoria e no artigo 3.6.6. da normativa.

304



Revisáronse as servidumes aéreas resultado que as que se aportan co PXOM son coincidentes coas incorporadas ó informe da Dirección Xeral de Aviación Civil.

Introduciuse na normativa (artigo 3.6.6.) a totalidade das especificacións normativas contempladas no informe.

Modificouse a ficha de desenvolvemento do solo urbano non consolidado P-TB-01 incluído as determinacións indicadas no informe.

Polo que respecta ós núcleos de Sobrepiñeiro (07.17) e As Salguieras (07.16) non delimitados nas NSMP. vixentes, imponse no artigo 9.2.9. da normativa, a execución dun plan especial de ordenación do núcleo rural para cada un deles, con carácter previo á concesión de licenzas neses ámbitos. Estes plan especiais cumpriran os requirimentos indicados no informe da Dirección Xeral de Aviación Civil.

Con respecto ó ámbito do solo urbano consolidado de Tabeaio será preceptiva a acreditación da preexistencia do solo urbano no documento urbanístico vixente e o non aumento de alturas no PXOM proposto. Esta acreditación deberá realizarse de acordo co indicado no punto correspondente (acreditaciones) do informe da Dirección Xeral de Aviación Civil.

Con respecto ás novas Servidumes Aeronáuticas do Aeroporto da Coruña que foron informadas favorablemente pola Comisión Interministerial de Defensa e Fomento (CODEFO) e que aínda non entraron en vigor, compre informar que serán incorporadas no momento da súa entrada en vigor efectiva. Ata ese momento tan so procede incluír no PXOM as disposicións vixentes.

### **c) Estradas do estado**

Inclúese no PXOM unha separata na que, a escala axeitada se representan as zonas de protección do viario estatal: zona de dominio público, zona de servidume e zona de afección

A afirmación de que o solo rústico de protección de infraestruturas debería estenderse a toda a lonxitude das estradas estatais, independentemente da clasificación dos solos atravesados contradí o disposto pola Lei 9/2002 e as súas posteriores modificacións (LOUGA) nos artigos 11 e 13. Esta afirmación que non se basea en ningunha disposición da lexislación de estradas non dá lugar a modificación algunha no PXOM en tramitación.

Procedeuse a reflectir nos planos de clasificación e ordenación a liña límite de edificación, acoutándoa. As limitacións á edificación dentro desta liña aparecen recollidas no artigo 3.6.5. da normativa.

Novas conexións. No PXOM non se realizan novas conexións coa estrada N-550 máis alá das xa previstas nas NSMP. vixentes. Por outra banda procede eliminar o enlace en glorieta previsto no entronque do polígono dos Capelos coa estrada N-550 por un a diferente nivel.

O réxime previsto pola LOUGA para o solo urbanizable xa prohibe a concesión de licenzas de execución e ocupación nos ámbitos pendentes de desenvolvemento urbanístico en tanto non estea aprobada a ordenación pormenorizada, o instrumento de equidistribución e o proxecto de urbanización. Este procedemento implica que na tramitación destes documento sexa preceptivo o informe favorable do organismo titular da vía á que dá fronte, motivo polo cal esta cautela indicada no informe carece de sentido.

A normativa, en solo rústico de protección de infraestruturas, que é como se clasifica a estrada N-550 fóra do



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.: P-1502100 I

ámbito dos solos de núcleo rural, xa contempla a compatibilidade de actuacións propias da conservación e explotación das estradas do estado, así como a implantación de elementos funcionais.

Os terreos do dominio público estatal carecen de dereitos de aproveitamento urbanístico segundo o indicado nos artigos 46.6.b, 113.1 e 114.

A obrigatoriedade de realizar estudos de determinación dos niveis sonoros esperables e as consecuencias que destes se desprendan xa se inclúe na normativa, no artigo 3.6.5.

Inclúese na normativa a prohibición de instalar publicidade visible dende o dominio público da estrada.

Procedeuse a incluír na normativa a referencia á iluminación das estradas e non incidencia sobre os usuarios da estrada do Estado.

### VI. INFORMACIÓN PÚBLICA E CONSULTAS.

#### a) Modalidade de información e consulta

A fase de consultas sobre o Plan, incluído o ISA, será realizada polo Concello promotor a través da posta a disposición do público a documentación completa do Plan durante un prazo de 2 meses para o seu exame e formulación de observacións. Daráselle publicidade mediante anuncio da información pública no Diario oficial de Galicia (DOG) e en dous dos xornais de maior difusión na provincia, de acordo coa lexislación reguladora do procedemento para a aprobación do planeamento.

Simultaneamente á información pública, o órgano promotor deberá consultar como mínimo, ás Administracións públicas afectadas e ao público interesado recollidos no presente DR, ademais de solicitar os informes sectoriais correspondentes derivados da lexislación sectorial aplicable.

#### b) Amplitude da consulta

##### 01. Administracións públicas

1. Administración Xeral do Estado:

- Ministerio de Fomento, respecto das servidumes aeronáuticas relacionadas coa seguridade dos movementos das aeronaves do Aeroporto de Alvedro (A Coruña).

- Calquera outro Ministerio cando o planeamento afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa. Ministerio afectado:

- Ministerio de Fomento, respecto das servidumes da estrada nacional 550 A Coruña- Tui

2. Administración da Comunidade Autónoma de Galicia:

- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas:

Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, concretamente á Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental, en relación á calidade do ISA (enviarase a documentación completa do Plan en formato dixital).



311

Organismo autónomo Instituto de Estudos do Territorio, respecto á ordenación, protección e xestión da paisaxe.

Dirección Xeral de Mobilidade, en canto ás iniciativas de transporte sostible existentes de programas e dos plans de mobilidade en curso.

Dirección Xeral de Conservación da Natureza, acerca dos espazos naturais protexidos, dos hábitats, flora e fauna de interese; así como dos recursos cinexéticos e piscícolas.

Ente público Augas de Galicia, no tocante á protección dos recursos hídricos e á súa dispoñibilidade para os usos previstos polo planeamento, á viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en función das demandas estimadas e as zonas identificadas con risco de inundación.

- Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:

Dirección Xeral do Patrimonio Cultural, acerca da conservación e protección do patrimonio cultural.

- Consellería de Sanidade:

Dirección Xeral de Innovación e Xestión da Saúde Pública, respecto aos posibles riscos sobre a saúde da poboación.

- Consellería do Medio Rural e do Mar:

Secretaría Xeral do Medio Rural e Montes, acerca dos montes veciñais en man común e dos montes públicos; dos instrumentos de xestión de montes existentes; do risco de perigo de incendio forestal e das zonas de concentración parcelaria.

- Consellería de Economía e Industria:

Dirección Xeral de Industria, Enerxía e Minas, acerca das redes de distribución e infraestruturas de enerxía previstas e/ou existentes, así como dos dereitos mineiros solicitados ou outorgados.

- Calquera outra Consellería cando a ordenación proposta afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa. Consellerías afectadas:

- Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas: respecto das servidumes das estradas autonómicas no Concello.

### 3. Administración Local:

- Deputación provincial da Coruña.

- Concellos limítrofes: Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda, ademais de todos aqueles que se atopan na súa área de influencia.

## 02. Público interesado

De acordo co disposto no artigo 10.2 da Lei 9/2006, do 28 de abril, considérase público interesado toda persoa física ou xurídica na que conorra algunha das circunstancias previstas no artigo 31 da Lei 30/1992, do 26 de novembro, do réxime xurídico das administracións públicas e do procedemento administrativo común así como as persoas xurídicas sen ánimo de lucro que cumpran os requisitos establecidos no artigo 10.2 b) da Lei 9/2006,



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I*

do 28 de abril.

Entre outros, consideraranse:

- Federación Ecoloxista Galega.
- Asociación ecoloxista Amigos da Terra.
- Federación Galega de Medioambiente.
- Fundación Galicia Sustentable.
- Asociación correspondente ao grupo de desenvolvemento rural GDR-29 "Asociación de Desenvolvemento Rural Mariñas- Betanzos".

### **c) Informe de participación e consultas**

O órgano promotor elaborará un documento único no que se describa o procedemento seguido durante o período de información pública e consultas e un resumo de cada unha das observacións, alegacións e informes recibidos, ademais da xustificación de como se tomaron en consideración e se integraron no Plan.

Con carácter previo á aprobación definitiva do Plan, o órgano promotor remitirá ao órgano ambiental a documentación completa do Plan (integrando as modificacións resultantes da fase de consultas), a proposta de Memoria ambiental e o citado informe de participación e consultas, que irá acompañado da seguinte documentación:

- Certificación coas datas do período de información pública, número do DOG no que foi publicado e relación dos diarios seleccionados para a súa difusión (incluídas as datas de publicación).
- Relación das solicitudes de informes sectoriais e das consultas establecidas no DR (Administracións públicas e público interesado) incluíndo as datas de solicitude, obtivesen ou non resposta.
- Copia dos informes recibidos e das alegacións, non sendo en principio necesario, achegar copia das alegacións presentadas por particulares que non atendan a cuestións ambientais.

### **VII. SUSPENSIÓN DE LICENCIAS MOTIVADA POLA APROBACIÓN INICIAL DO PXOM DE CARRAL**

En base ao disposto no artigo 85.2 da Lei de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións o Pleno do Concello de Carral procederá a aprobar o Plan Xeral de Ordenación Municipal, e segundo o disposto no artigo 77.2 da devandita lei "O acordo de aprobación inicial dos instrumentos de ordenación determinará, por si só, a suspensión do procedemento de outorgamento de licencias naqueles ámbitos do territorio obxecto de planeamento no caso en que as novas determinacións deste supoñan a modificación da ordenación urbanística vixente; para estes efectos, determinará expresamente as áreas afectadas pola suspensión". A teor do disposto no referido artigo a suspensión de licencias terá entre outras finalidades a de non inviabilizar a execución do novo planeamento que se está a

313

tramitar. Así deberá analizarse a coherencia entre as determinacións do novo planeamento (PXOM) e do planeamento vixente (NN.SS. de planeamento municipal)

A petición do Concello os redactores do PXOM redactaron un informe que no que se determinan as zonas nas que é de aplicación a suspensión de licencias derivada da aprobación inicial do PXOM, que se transcribe a continuación.

## "1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIONES E PARCELACIONES.

### 1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licencias nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da NN.SS. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexerá pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación unha vez se atope aprobada definitivamente.

### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licencias deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

#### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Tabeaio mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Tabeaio en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Tabeaio). Nos ámbitos nos que se reduce ou se



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I*

amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licencias por variacións na clasificación entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licencias tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Tabeaio.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licencias. Se existisen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveríase considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas so solo urbano de Tabeaio. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licenzas se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio a cumprimento das condicións máis restritivas de cada unha das ordenanzas.

### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígonos dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime e de uso.

### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licenzas.

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.



315

#### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refiren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

#### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PROTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación íntegra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.

#### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓN DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE), Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Religioso (ER), Outro Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licenzas sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

316



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.: P-1502100 I

### 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

#### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licencias rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación.

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

#### 2.2.- DEMOLICIÓN

Permitense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."

### VIII. CONCLUSIÓNS

Por tanto, agás unha opinión mellor fundada á que se someten os técnicos que subscriben este informe, e dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, **infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral", así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do Plan.**

É todo canto temos a ben informar.

O arquitecto do Concello

Asdo: Félix Quijano Yáñez



En Carral, 7 de marzo de 2016

O arquitecto técnico do Concello

Asdo: Francisco José Goyanes Fernández

317





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001*

### INFORME DOS SERVIZOS XURÍDICOS MUNICIPAIS CON RELACIÓN Á APROBACIÓN INICIAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL DO CONCELLO DE CARRAL

#### ASUNTO

Informe do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral para a súa aprobación inicial polo Pleno da Corporación Municipal de acordo co indicado no punto 2 do artigo 85 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións.

#### ANTECEDENTES

**PRIMEIRO.-** Con data do 7 de outubro de 2009 foille concedida ao Concello de Carral unha axuda para a redacción do Plan Xeral de Ordenación Municipal (en adiante PXOM) por parte da Consellería de Política Territorial, Obras Públicas e Transportes, agora Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, ao abeiro da Orde do 28 de decembro de 2007 publicada no Diario Oficial de Galicia nº 8 do 11 de xaneiro de 2008.

Logo de iniciado o preceptivo expediente de contratación para a adxudicación da redacción do planeamento, por resolución da alcaldía nº 66/2011, do 10 de marzo de 2011, resolveuse adxudicar á empresa Estudio Técnico Gallego S.A a redacción e elaboración do Plan Xeral de Ordenación Municipal. Posteriormente, con data do 7 de abril de 2011 formalízase o contrato a través da sinatura do mesmo entre esta Administración e José Ramón Blanco Fernández (DNI 33225673B) quen obra en nome e representación de Estudio Técnico Gallego S.A, con CIF A15093081 e domicilio en vía La Cierva 15, polígono de Tambre, 15890 Santiago de Compostela (A Coruña).

**SEGUNDO.-** A adxudicataria do contrato presentou no Concello de Carral o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Concello de Carral. Documento de inicio" subscrito o 15 de outubro de 2013 polo arquitecto don Isidro López Yáñez.

O 6 de novembro de 2013 o arquitecto don Félix Quijano Yáñez informa favorablemente sobre o contido documental mínimo do "Documento de inicio para o procedemento de avaliación ambiental extratéxica" do PXOM.

A través do decreto da alcaldía 410/2013, do 6 de novembro de 2013, o Sr. alcalde resolveu



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.I.F.: P-15021001

acordar a formulación do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral e comunicar este acordo ao órgano ambiental (Subdirección Xeral de Avaliación Ambiental-Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental-Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas da Xunta de Galicia) xunto co documento de inicio indicado.

O 7 de novembro de 2013 remitiuse certificado do anterior decreto así como copia do documento de inicio redactado por Estudio Técnico Gallego S.A á Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas da Xunta de Galicia, sendo recibido o 18 de novembro de 2013 por dito organismo.

**TERCEIRO.-** A Consellería trala exposición ao público a través da súa páxina web do documento de inicio, abriu un prazo de consultas comprendidas entre o 13 de novembro de 2013 e o 13 de decembro de 2013. Simultaneamente, consultouse aos membros do Consello Galego de Medio Ambiente e Desenvolvemento Sostible e outras Administracións Públicas. Recibindo resposta de Augas de Galicia, a Subdirección Xeral de Residuos e Solos Contaminados, o Instituto de Estudos do Territorio e dous particular.

**CUARTO.-** Logo do período de exposición ao público ten entrada neste Concello, con data do 20 de xaneiro de 2014, resolución pola que se emite o documento de referencia no procedemento de avaliación ambiental estratéxica aprobado polo órgano ambiental competente, no que se inclúe dentro do anexo I os informes do servizo de Planificación e Programación Hidrolóxica de Augas de Galicia, do servizo de Planificación da Paisaxe e da Subdirección Xeral de Residuos e Solos Contaminados.

**QUINTO.-** Posteriormente, por parte deste Concello procedeuse a solicitar a información necesaria para a elaboración do PXOM aos diferentes organismos competentes, recibindo contestación dos mesmos nas seguintes datas:

- solicitude á Secretaría Xeral do Medio Rural e Montes sobre información cartográfica dos montes públicos/ contestación a dita solicitude recibida o 10 de abril de 2014 (RE 1145).
- solicitude á Dirección Xeral do Patrimonio Cultural sobre datos e listados ao respecto de bens de carácter histórico, arquitectónico, etnográfico ou arqueolóxico existentes neste concello/ contestación a dita solicitude recibida o 10 de abril de 2014 (RE 1143).
- solicitude a Unión Fenosa Distribución S.A de información cartográfica da rede de distribución



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001

eléctrica existente no noso concello/ contestación a dita solicitude recibida o 21 de marzo de 2014 (RE 894).

- solicitude á Consellería de Economía e Industria de información cartográfica das concesións mineiras rexistradas neste concello/ contestación a dita solicitude recibida o 27 de marzo de 2014 (RE 969).

- solicitude ao Distrito Forestal II da información cartográfica dos incendios acaecidos no concello/ contestación a dita solicitude recibida o 26 de marzo de 2014 (RE 955).

**SEXTO.-** Ao longo deste período, mantivéronse reunións explicativas do PXOM con representantes dos diferentes grupos políticos municipais, co director do equipo redactor e cos técnicos municipais nas seguintes datas:

24 de marzo de 2014

26 de xuño de 2014 (por non terse realizado a do 19 de xuño de 2014)

08 de xullo de 2014

22 de xullo de 2014

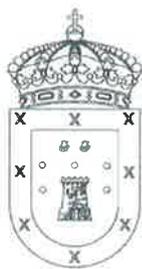
29 de xullo de 2014

5 de agosto de 2014

**SÉTIMO.-** Con data do 9 de xuño de 2015 entregouse neste Concello, pola empresa adxudicataria da redacción e elaboración do PXOM, o documento previo á aprobación inicial ao que fai referencia o artigo 85.1 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, incluíndo o informe de sostibilidade ambiental para a súa tramitación.

**OITAVO.-** Con data do 26 de xuño de 2015 e do 1 de xullo de 2015, estes servizos xurídicos e os servizos técnicos municipais, respectivamente, informaron favorablemente a tramitación do PXOM e a súa remisión a persoa titular da Consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio para o seu informe previo á aprobación inicial polo Concello de Carral así como a súa remisión ao Ministerio de Fomento en relación aos informes preceptivos de Carreteras do Estado e Aviación Civil.

**NOVENO.-** Por decreto da alcaldía 311/2015, do 8 de xullo de 2015, o Sr. alcalde resolve remitir o proxecto do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral á Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas da Xunta de Galicia para o seu informe (art. 85.1 da Lei



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001*

9/2002, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia) e solicitude de informes sectoriais preceptivos con anterioridade á aprobación inicial do PXOM.

**DÉCIMO.-** Con data do 8 de xullo de 2015 remítese expediente completo xunto con copias compulsadas do informe técnico e xurídico municipal e un certificado do acordo de remisión á Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, á Demarcación de Estradas do Estado en Galicia e á Dirección Xeral de Aviación Civil

**DÉCIMO PRIMEIRO.-** Con data do 2 de outubro de 2015, rexistro de entrada neste Concello 2475 do 9 de outubro de 2015, remítese por parte da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo informe previo á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal.

**DÉCIMO SEGUNDO.-** Con data do 14 de outubro de 2015, rexistro de entrada neste Concello 2551 do 19 de outubro de 2015, remítese por parte da Dirección Xeral de Aviación Civil informe sobre o PXOM do Concello de Carral.

**DÉCIMO TERCEIRO.-** Con data do 5 de febreiro de 2016, rexistro de entrada neste Concello 298 do 11 de febreiro de 2016, remítese por parte da Demarcación de Estradas copia da resolución do 20 de xaneiro de 2016 do subdirector xeral de Explotación e Xestión de Rede informando desfavorablemente o PXOM e sinalando unha serie de prescricións que deberán cumprirse.

**DÉCIMO CUARTO.-** Con data do 24 de febreiro de 2016 terá lugar a última reunión, ata o momento, do director do equipo redactor cos técnicos municipais e con representantes dos diferentes grupos municipais para expor as últimas actuacións realizadas antes de proceder á aprobación inicial do Plan.

**DÉCIMO QUINTO.-** Con data do 29 de febreiro de 2016 (RE 458) don Isidro López Yáñez, director do equipo redactor, presenta neste Concello dúas copias completas do PXOM do Concello de Carral, en formato papel e en formato dixital, onde di cumprir coa legalidade para a súa aprobación inicial téndose en conta os informes previos sectoriais emitidos ao efecto. Co mesmo achega un informe técnico suscrito por el mesmo onde se definen as áreas de suspensión de licenzas de data 29 de febreiro de 2016.

**DÉCIMO SEXTO.-** Con data do 7 de marzo de 2016 (RE 525) preséntase por parte de don Isidro López Yáñez escrito no que se comunica que logo de que se detectaran uns erros nos planos de ordenación CU-03 e CU-03.1 se fai entrega de dúas copias en formato papel e formato dixital que



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001

substitúen aos planos que figuran no documento do 29 de febreiro de 2016 (RE 458); así como tres copias en formato dixital do documento íntegro do PXOM con data de marzo de 2016 que inclúe os planos corrixidos.

**DÉCIMO SÉTIMO.-** O 7 de marzo de 2016 por parte dos servizos técnicos municipais infórmase favorablemente a aprobación inicial do "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral", así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do Plan.

### LEXISLACIÓN APLICABLE

- LOUG. Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, e modificacións ata a Lei 2/2010, do 29 de decembro, texto consolidado coas modificacións introducidas polas leis 15/2004, 6/2007, 3/2008, 6/2008, 18/2008, 2/2010, 15/2010, 4/2012, 8/2012 e 9/2013.
- RDL 7/2015, do 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do solo e rehabilitación urbana.
- RDU. Decreto 28/1999, do 21 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de disciplina urbanística para o desenvolvemento e aplicación da Lei do solo de Galicia.
- Real Decreto 2159/1978, do 23 de xuño, polo que se aproba o Regulamento do planeamento para o desenvolvemento da Lei sobre réxime do solo e ordenación urbana.
- Real Decreto 3288/1978, do 25 de agosto, polo que se aproba o Regulamento de xestión urbanística para o desenvolvemento e aplicación da Lei sobre réxime do solo e ordenación urbana.
- Lei 10/1995, do 23 de novembro, de Ordenación do Territorio de Galicia.
- Normas subsidiarias de planeamento municipal de Carral (BOP 26 de abril de 1994). Consta na oficina municipal exemplar facilitado pola Secretaría municipal con dilixencia de aprobación de data 26 de xaneiro de 1994.
- Normas complementarias e subsidiarias de planeamento da Coruña, Lugo, Ourense e Pontevedra (resolución do 14 de maio de 1991 da Consellería de Ordenación do Territorio e Obras Públicas.
- Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local.
- Lei 30/1992, do 26 de novembro, de Réxime Xurídico das Administracións Públicas e do Procedemento Administrativo Común

322



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001

### CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS

1) Unha vez rematada a fase de elaboración do planeamento (documento de inicio), emitidos os informes técnicos e xurídicos municipais respecto da conformidade do plan coa lexislación vixente e a calidade técnica da ordenación proxectada e remitido o expediente á Consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio así como ao Ministerio de Fomento (Demarcación de Estradas e Aviación Civil), que informaron ao respecto.

Dáse por cumprido co establecido no artigo 85.1 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións.

2) Presentado polo estudio redactor, Estudio Técnico Gallego S.A, o 29 de febreiro de 2016 (RE 458) o "documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral", que se compón dos seguintes:

Documento 1: memoria, estratexia de actuación e estudo económico.

Documento 2: estratexia de actuación e estudo económico.

Documento 3: informe de sustentabilidade económica.

Documento 4: planos de información urbanística.

Documento 5: estudo do medio rural.

Documento 6: análise do modelo de asentamento poboacional.

Documento 7: avaliación ambiental estratéxica.

Documento 8: normativa.

Documento 9: planos de clasificación.

Documento 10: planos de ordenación do núcleo rurais.

Documento 11: catálogo

Dáse por cumprido o establecido no artigo 61.1 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións.

3) Acompaña a este documento do PXOM informe suscrito polo director do equipo redactor do Plan, don Isidro López Yáñez, de suspensión de licenzas no que se ditaminan as zonas onde é de aplicación a suspensión das mesmas; excluíndose as licenzas de mantemento, conservación e seguridade, que poderán levarse a cabo en calquera tipo de construción independentemente da súa consideración e as de instalacións provisionais facilmente desmontables que se regularán pola normativa vixente. Deixando constancia de que esta suspensión tería entre outras a finalidade de



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.I.F.: P-1502100 I

non inviabilizar a execución do novo planeamento que se está a tramitar.

Dáse por cumprido o artigo 77.2 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións, quedando expresamente determinadas as áreas afectadas pola suspensión segundo o referido informe.

4) Consta no expediente informe dos servizos técnicos municipais do 7 de marzo de 2016, asinado polo arquitecto técnico municipal don Francisco José Goyanes Fernández e polo arquitecto municipal don Félix Quijano Yáñez, no que se considera completa e suficiente a documentación presentada polo equipo redactor e no que queda acreditado a comprobación de conformidade coa legalidade facendo mención en concreto aos artigos 46, 47, 48, 49, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 104, 111, 112, 113, 114 e 127 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia e as súas modificacións así como o cumprimento das directrices de ordenación do territorio.

Faise mención no mesmo tamén ás modificacións realizadas motivadas polos informes previos á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Urbanismo da Xunta de Galicia (Anexo II da memoria) así como dos informes dos órganos sectoriais (Anexo III da memoria); que din cumprir coa legalidade vixente.

Conclúe dito informe en sentido favorable ao "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral", así como á adopción do acordo de suspensión das licenzas nos ámbitos determinados polos redactores do Plan, deixando constancia da atención de todas as observacións establecidas no informe previo da Dirección Xeral de Urbanismo así como das prescricións e consideracións nos informes sectoriais solicitados e emitidos.

Considerando por tanto estes servizos xurídicos que no informe dos servizos técnicos municipais queda constancia do cumprimento do "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral".

5) Consta publicación no Diario Oficial de Galicia nº 34, do 19 de febreiro de 2016, da Lei 2/16, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia cuxa disposición transitoria segunda de "adaptación do planeamento" nos puntos 1) e 2) establece:

*"os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor da presente lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, de 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e protección do medio rural de Galicia.*

324



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-15021001

2. os que, nesa mesma data, xa tiveran sido aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente á presente lei ou continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, de 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e protección do medio rural de Galicia, se ben as súas determinacións terán que adaptarse plenamente á presente lei. A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas na presente lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, salvo cando se pretendese introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación"

Polo tanto, a simple adaptación, de ser o caso, do contido deste plan á nova lei que entrará en vigor o vindeiro 19 de marzo de 2016, non implicará, por si só a necesidade de sometelo a nova información pública agás cando se pretenda incluír outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada.



### FUNDAMENTOS DE DEREITO

**Primeiro:** O artigo 85.2 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións establece que *"o concello que o formulou (refírese ao plan xeral) procederá a súa aprobación inicial, e a continuación, o plan aprobado inicialmente con todos os documentos integrantes do expediente tramitado, incluído o informe de sostibilidade ambiental, será sometido simultaneamente ás consultas previstas no documento de referencia e ao trámite de información pública durante un prazo de dous meses, mediante anuncio que se publicará no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na provincia. Simultaneamente e durante o mesmo prazo, darase audiencia aos municipios limítrofes. Non será necesaria a notificación do trámite de información pública ás persoas propietarias de terreos afectados"*

**Segundo:** O artigo 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións sinala que *"ao mesmo tempo que o trámite de información pública, a administración municipal deberá recabar das administracións públicas competentes os informes sectoriais que resulten precisos, que deberán ser emitidos no prazo máximo dun mes, excepto que a lexislación sectorial sinala outro prazo"*.

Segundo o informe técnico emitido ao efecto estes organismos deberán ser:

325



## **Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)**

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-1502100 1*

### 1. Administración Xeral do Estado:

- Ministerio de Fomento, respecto das servidumes aeronáuticas relacionadas coa seguridade dos movementos das aeronaves do aeroporto de Alvedro (A Coruña).
- Calquera outro Ministerio cando o planeamento afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa.
- Ministerio de Fomento, respecto das servidumes da estrada nacional 550 A Coruña-Tui.

### 2. Administración da Comunidade Autónoma de Galicia:

#### - Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:

- Secretaría Xeral de Calidade e Avaliación Ambiental, concretamente á Subdirección Xeral de Aviación Ambiental, en relación á calidade do ISA.
- Organismo autónomo Instituto de Estudos do Territorio, respecto á ordenación, protección e xestión da paisaxe.
- Dirección Xeral de Mobilidade, en canto á iniciativas de transporte sostible existentes de programas e dos plans de mobilidade en curso.
- Dirección Xeral de Conservación da Natureza, acerca dos espazos naturais protexidos, dos hábitats, flora e fauna de interese; así como dos recursos cinexéticos e piscícolas.
- Ente público Augas de Galicia, no relativo á protección dos recursos híbridos e a súa dispoñibilidade para os usos previstos polo planeamento, á viabilidade dos sistemas de abastecemento e saneamento en funcións das demandas estimadas e as zonas identificadas con risco de inundación.

#### - Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:

- Dirección Xeral do Patrimonio Cultural, acerca da conservación e protección do patrimonio cultural.

#### - Consellería de Sanidade:

- Dirección Xeral de Innovación e Xestión da Saúde Pública, respecto aos posibles riscos sobre a saúde da poboación.

- Consellería do Medio Rural e Montes, acerca dos montes veciñais en man común e dos montes públicos; dos instrumentos de xestión de montes existentes; do risco de perigo de incendio forestal e das zonas de concentración parcelaria.

#### - Consellería de Economía e Industria:

- Dirección Xeral de Industria, Enerxía e Minas, acerca das redes de distribución e infraestruturas de



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.I.F.: P-1502100 I

enerxía previstas e/ou existentes, así como dos dereitos mineiros solicitados ou otorgados.

- Calquera outra Consellería cando a ordenación proposta afecte a bens ou intereses da súa titularidade ou cando a lexislación sectorial correspondente o esixa.

3. Administración Local:

- Deputación provincial da Coruña.

- Concellos limítrofes: Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda, ademais de todos aqueles que se atopen na súa área de influencia.

**Terceiro:** De acordo co artigo 77.2 da LOUG, deberase suspender o outorgamento de licenzas naqueles ámbitos do territorio obxecto do planeamento cuxas novas determinacións supoñan a modificación da ordenación urbanística vixente. As devanditas áreas afectadas pola suspensión resultan ser as establecidas no informe redactado polo director do Plan, don Isidro López Yáñez, pertencente á empresa Estudio Técnico Gallego S.L, de data 29 de febreiro de 2016.

**Cuarto:** De acordo co establecido no artigo 22.c da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases de Réxime Local no que se di que lle corresponde ao Pleno "a aprobación inicial do planeamento xeral e a aprobación que poña fin á tramitación municipal dos plans e demais instrumentos de ordenación previstos na lexislación urbanística, así como os convenios que teñan por obxecto a alteración de calquera de ditos instrumentos" e do recollido no artigo 47.2.II da mesma lei onde se estipula que "2. Se require o voto favorable da maioría absoluta do número legal dos membros das corporacións para a adopción de acordos nas seguintes materias: II) os acordos que corresponda adoptar á corporación na tramitación dos instrumentos de planeamento xeral previstos na lexislación urbanística"; deberase cumprir para a aprobación do Plan o establecido nos mesmos.

### CONCLUSIÓNS

Por todo o anteriormente exposto e conforme ás observacións e fundamentos de dereito, a técnica que subscribe emite o presente informe **favorable á aprobación inicial do "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións**, que resulta ser o seguinte:

327



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.I.F.: P-1502100 1

- someter o mencionado Plan a información pública durante un prazo de dous meses, unha vez se publique o correspondente anuncio no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión da provincia. Durante este período o expediente, con todos os documentos que integran o PXOM do Concello de Carral, incluído o estudo ambiental estratéxico, estarán a disposición de calquera persoa que desexe examinalo para poder presentar as alegacións que consideren pertinentes.
- Simultaneamente e durante o mesmo prazo daráselle audiencia aos municipios limítrofes.
- ao mesmo tempo que o trámite de información pública, esta Administración deberá solicitar das Administracións mencionadas no fundamento de dereito segundo os informes necesarios, que deberán ser emitidos no prazo máximo dun mes, a excepción de que a lexislación sectorial sinala outro prazo.
- suspender o outorgamento de licenzas nas áreas afectadas sinaladas no informe do técnico do equipo redactor de data 29 de febreiro de 2016.

O que se eleva ao órganos competente por ser canto teño a ben informar e sen prexuízo de mellor criterio fundado en dereito.

Carral, 8 de marzo de 2016

A técnica xurídica



Sonia Campos Ares

328





# Moi leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

## INFORME DE INTERVENCIÓN

(Asunto: Informe do estudo económico e do informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do Plan Xeral de Ordenación Municipal de Carral para a súa aprobación provisional)

### 1. ANTECEDENTES.

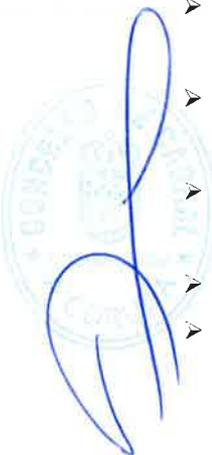
O 2 de marzo remítese a esta Intervención copia dixital do PXOM. Este informe limitarase ao exame da documentación que conforma o estudo económico e a memoria de sustentabilidade do PXOM.

En todo caso, corresponde aos servizos técnicos e xurídicos informar a calidade técnica do proxecto así como a súa legalidade.

Tendo en conta a escasa marxe de tempo coa que contou esta Intervención para proceder ao estudo do documento da Estratexia de actuación, o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica,ponse de manifesto que o alcance desta fiscalización é moi reducido, e limítase a unha análise somera, esquemática, e sucinta do documento. Centrarase nos aspectos que consideramos máis substanciais, sen que nos fose posible descender a realizar comprobacións numéricas de moitos dos datos aducidos.

### 1. LEXISLACIÓN APLICABLE

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (TRLFL)
- Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local (LBRL)
- Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local.
- Lei 9/2002, de 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.
- Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.
- Lei 2/2011, de 4 de marzo, de economía sostible.
- Real Decreto 1174/1987, do 18 de setembro, polo que se aproba o réxime xurídico dos funcionarios de administración local con habilitación de carácter estatal.



### 3. CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS E ORZAMENTARIAS

**PRIMEIRO:** O artigo 47.2.II) da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das bases do Réxime Local, establece que corresponden ao Pleno, por maioría absoluta, os acordos que corresponda adoptar á corporación na tramitación dos instrumentos de planeamento xeral previstos na lexislación urbanística.

Por outra banda, o artigo 54 do Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto Refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local, dispón que será necesario o informe previo do Secretario, e, ademais, no seu caso, do Interventor, ou de quen legalmente os substitúan, para a adopción dos seguintes acordos:

- a) Naqueles supostos en que así o ordene o Presidente da Corporación ou cando o solicite un terzo dos seus membros con antelación suficiente á celebración da sesión en que houberen de tratarse.
- b) Sempre que se trate de asuntos sobre materias para as que se esixa unha maioría especial.

**SEGUNDO:** O artigo 60 da Lei 9/2002, de 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia establece o seguinte:

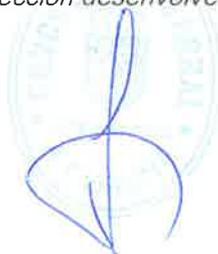
*“1. Os plans xerais de ordenación municipal conterán a estratexia para o desenvolvemento coherente do plan e, en particular, determinarán a execución dos sistemas xerais que haxan de crearse necesariamente para o desenvolvemento das áreas de chan urbano non consolidado e dos sectores de chan urbanizable delimitado.*

*2. Así mesmo, determinarán os ámbitos de actuación preferente en solo urbano non consolidado e en solo urbanizable delimitado, para os que haberán de fixarse os prazos e condicións en que teñan que ser executadas as actuacións públicas programadas ou privadas concertadas cos particulares, así como as determinacións da ordenación detallada sen necesidade de remisión á planeamento de desenvolvemento.*

*3. O plan xeral de ordenación municipal conterá unha **avaliación do custo de execución dos sistemas xerais e das actuacións previstas**, con indicación do carácter público ou privado da iniciativa de financiamento, xustificando as previsións que haxan de realizarse con recursos propios do concello.*

*No caso de que se atribúa o financiamento a administracións ou entidades públicas distintas do municipio, deberá acreditarse a conformidade das mesmas”.*

Á súa vez, o artigo 61 do mesmo texto legal, determina que *“as determinacións do plan xeral de ordenación municipal a que se fai referencia nesta sección desenvolveranse nos seguintes documentos, co contido que se fixe regulamentariamente:...*



g) *Estratexia de actuación e estudo económico.*

i) *Informe ou memoria de sustentabilidade económica...*”.

TERCEIRO: Así pois, a finalidade deste documento é garantir a viabilidade económica dos custos que se deriven da execución do planeamento, coa previsión de existencia de recursos económicos suficiente en base a estimacións obxectivas, razoables e prudentes. A este respecto, cítase a continuación a seguinte xurisprudencia que se pronuncia neste sentido:

- Sentenza da Sección 5ª da Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Supremo do 24/11/1998 (recurso de apelación 8143/1992):

*“Esta sala ven afirmando a necesidade do estudo económico-financeiro, como documentación acompañatoria do plan, co fin de comprobar que efectuouse unha avaliación do custo do planeamento proxectado e das fontes para o seu financiamento. A través del conséguese que as previsións urbanísticas contén, desde o seu inicio, cos medios materiais imprescindibles para levalas a cabo, evitando que conformen o planeamento o que non son senón “soños de despacho”.*

- Sentenza da Sección 2ª da Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia do 15/11/2001, (recurso 6759/1997), confirmada pola sentenza da Sección 5ª da Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Supremo do 22/02/2005:

*“Segundo o artigo 16 da Lei 1/1997, do 24 de marzo do solo de Galicia, o Plan Xeral de Ordenación Municipal conterá unha avaliación do custo de execución dos sistemas xerais e das actuacións previstas, con indicación do carácter público ou privado da iniciativa de financiamento, xustificando as previsións que deban realizarse con recursos propios do concello. No suposto de que se atribúa o financiamento a administracións ou entidades públicas distintas do concello, deberá acreditarse a súa conformidade.*

*(...)*

*Dos datos ata aquí apuntados deriva a convicción sobre a concorrencia dunha situación na que, tal e como sinala a interventora municipal, non está nin sequera garantida a viabilidade do gasto correspondente ao propio concello, sendo xa aparentemente incompatibles as previsións de gasto co citado Plan de Saneamento Financeiro aprobado en 1997 (...).*

*É de considerar que o no caso, a interventora municipal destaca que só consta a acreditación de parte dos compromisos de investimentos por parte doutras Administracións, polo que non existe garantía da realización do resto das achegas, o que xera unha dúbida decisiva respecto a que tamén no dito ámbito poidan ser atendidas as necesidades de investimentos e gastos previstos; certamente, pode chegar a asumirse a realidade da enorme dificultade de obter ao respecto unha plena garantía documentalmente acreditada, pero ocorre que neste suposto acumúlase a constancia da inviabilidade do gasto correspondente ao propio concello, coa falta de acreditación da consecución dun razoable grao de acreditación da conformidade das outras Administracións en canto á súa efectiva participación no esforzo investidor.*



(...)

*En definitiva, nunha valoración conxunta dos citados elementos apréciase unha insuficiente xustificación das previsións económicas, polo que non poden terse por correctamente aplicadas as previsións contidas no artigo 16 da citada Lei do 24 de marzo de 1997, o que necesariamente conduce á anulación do acordo impugnado, ao considerar a non idoneidade do estudo económico financeiro realizado e consecuentemente a falta da garantía da real posibilidade da realización e execución do planeamento”.*

Do exposto, conclúese a gran importancia dos documentos analizados e a necesidade de que arroxen unha suficiencia dos recursos para financiar os custos que deriven da execución do planeamento.

En consecuencia, é obxecto do presente informe analizar, exclusivamente, o estudo financeiro de viabilidade do Plan Xeral de Ordeación Urbana do municipio de Carral, segundo a estratexia de actuacións e o catálogo de accións incluídas no Plan polo equipo redactor e presentadas a esta Intervención. O presente informe se analiza simplemente, dende un punto de vista formal, en función das consideracións incluídas no documento polo equipo redactor, a viabilidade financeira económica e orzamentaria das actuacións que debe costear o Concello cos seus propios medios e a repercusión que vai supoñer nos gastos correntes. No suposto que se atribúa o financiamento a administracións públicas distintas do municipio, deberá acreditarse a conformidade das mesmas.

Non se entra por quen o subscribe a valorar os importes consignados polos redactores do plan no tocante a valores de repercusión e cálculo de aproveitamentos a percibir polo concello, nin custo de execución das dotacións e infraestruturas, cousa que en todo caso correspondería aos servizos técnicos do concello.

Tampouco se analizan outras cuestións de ámbito xurídico ou técnico que non competen a esta intervención e que se entende que xa foron obxecto de control nos pertinentes informes que forman parte do expediente.

Por outra banda, os artigos 165 e ss da Lei 9/2002 establecen os procedementos para a obtención dos terreos e execución das dotacións precisas, distinguíndose basicamente dúas categorías:

- a) Sistemas xerais, definidos por aquelas dotacións que están deseñadas ou previstas para servizo á totalidade do municipio e implantar as infraestruturas básicas do modelo de cidade.
- b) Dotacións locais, que son aquelas infraestruturas que estean deseñadas predominantemente para dar servizo ao sector ou polígono onde estean incluídas.

A distinción dunha e outra categoría é importante posto que mentres os primeiros deben ser costeados primordialmente polo concello, as segundas deben ser costeadas polos propietarios dos terreos do sector correspondente.



332

**CUARTO:** O documento de estratexia de actuación, estudo económico financeiro e informe de sustentabilidade económica remitido a esta Intervención para informe analiza os recursos previsibles do concello para financiar os custos das actuacións que se prevén realizar coa execución do Plan. O documento prevé que o Plan se desenvolve nun período de 20 anos, divididos en catro períodos quinquenais. Segundo información que consta na Estratexia de actuación unicamente se recolle a priorización das actuacións previstas nun horizonte temporal establecido en 20 anos e se sinala a necesidade de abordar, con anterioridade a execución dalgúñas actuacións, a redacción e tramitación dos pertinentes estudos, o que de xeito significa que a execución da totalidade das determinacións do Plan avaliadas no Estudo Económico. Do exposto dedúcese que unicamente se estaría a analizar un período que abarcaría dende 2016 a 2026 pero que non é suficiente para avaliar os plenos efectos da execución da totalidade das determinacións do plan, senón unicamente a relación de actuacións preferentes.

**QUINTO:** No punto segundo da Memoria de sostenibilidade económica se sinala: “ *Os custos de implantación das dotacións públicas de espazos libres e equipamentos acordo á legalidade vixente son o resultado da suma dos capítulos correspondentes reflectidos no estudo económico financeiro, que corresponden, por un lado a financiamento privado (ámbitos de desenvolvemento de solo urbano non consolidado e urbanizable) e por outro a financiamento público, que é precisamente o que se detallará neste informe*”.

Dos datos que se desprenden do informe de sostabilidade económica (e do estudo económico) resulta que o importe dos investimentos (expropiacións e execución de infraestruturas) a realizar con fondos propios do Concello para executar o plan nun período de vinte anos, é o seguinte:

DENOMINACIÓN	1º QUINQUENIO	2º QUINQUENIO	3º QUINQUENIO	4º QUINQUENIO	TOTAIS
Ampliación EDAR do Barcés en Vigo			500.000,00 €		500.000,00 €
Ampliación EDAR Ans de Tellado			100.000,00 €		100.000,00 €
Área recreativa o Castro en tabeao	143.104,00 €	178.880,00 €			321.984,00 €
Ampliación do Campo da Feira	40.600,00 €	40.600,00 €			81.200,00 €
Parque de Belvís			87.948,00 €	219.870,00 €	307.818,00 €
Ampliación área recreativa río Brexa (a)			227.015,00 €		227.015,00 €
Ampliación área recreativa río Brexa (b)			87.346,00 €	109.295,00 €	196.641,00 €
Área Recreativa do Barcés	193.820,00 €	242.275,00 €			436.095,00 €
Centro de Interpretación dos Muiños de Batán		23.492,00 €		180.000,00 €	203.492,00 €
Ampliación zona deportiva		80.700,00 €		134.500,00 €	215.200,00 €
Casa da Cultura de Tabeao		318.300,00 €		180.000,00 €	498.300,00 €
<b>TOTAIS</b>	<b>377.524,00 €</b>	<b>884.247,00 €</b>	<b>1.002.309,00 €</b>	<b>823.665,00 €</b>	<b>3.087.745,00 €</b>

Destes 3.087.745,00 € de investimento que o Concello debería asumir nos próximos vinte anos, 975.310,00 € corresponderían a custes de obtención do solo, mediante expropiacións, e 2.112.435,00 € a custes de



333

execución das obras. Durante os primeiros cinco anos de vixencia do Plan, o Concello de Carral, debería asumir un coste de 377.524,00 € de expropiacións de terreos, sen que se destine ningún importe aos gastos de execución.

Non obstante, hai que sinalar que no análise do financiamento do plan unicamente se consideran as actuacións preferentes e sen que se aborde a financiación doutros investimentos incluídos e valorados na Estratexia de Actuación.

Sen entrar a cuestionar a suficiencia destas dotacións recollidas no plan, que non corresponde avaliar a quen subscribe, nin os importes recollidos e desagregados no estudo económico relativo ao custo das actuacións realizado polos redactores do plan (aínda que sí indicando que non se contén nestes documentos información relativa ao cálculo dos mesmos, máis que as propias contías das táboas), sí habería que sinalar, non obstante, que debería terse en conta que os cálculos deberán estar referidos non so estritamente á execución material senón ao total de custo imputable no seu caso ao orzamento municipal, xa que de licitar as correspondentes obras habería que ter en conta as porcentaxes usuais de gastos xerais, beneficio industrial e impostos sobre o consumo que non se poidan deducir pola entidade local; o que podería entón incrementar as cifras anteriores.

Outras observacións que considera pertinentes realizar esta intervención sobre as inversións plantexadas son as seguintes:

1. Na páxina 4 do documento 3 Informe de sostibilidade económica, faise referencia a que *“a cesión e execución dos sistemas locais do ámbito de desenvolvemento correrán por conta dos propietarios dos aproveitamentos dos ámbitos no momento de realizar a operación urbanística que os desenvolve”*. Se excepcionalmente o concello tivera que financiar parte das obras de urbanización, incluíriase o importe da inversión municipal na análise.

En consecuencia, se houbera algún gasto que ten que ser asumido polo concello, éste non está concretado nin cuantificado. De producirse, entón habería que levar a cabo unha revisión das actuacións contempladas na estratexia do Plan.

2. Non aparecen cuantificados os custes de mantemento das inversións a realizar e, no seu caso, das amortizacións que correspondan. Entón o que fai neste apartado o equipo redactor é considerar, que os ingresos que o concello vai obter a partires das novas edificacións, da maior poboación e das actividades urbanas permitirá soportar os gastos de mantemento e conservación das novas infraestruturas e a prestación dos novos servizos ao final do período de execución do Plan. Pero non hai unha cuantificación disto. Tampouco consta un detalle dos gastos de mantemento a que poden dar lugar as novas edificacións nin o custe de dotación de mobiliario destas novas edificacións, só unha cuantificación dos gastos de mantemento e limpeza do viario, das zonas verdes e espazo libre e alumeadado público das cesións so solo polos propietarios.

334

3. Non se estima a posibilidade de acudir ao financiamento de outras administracións públicas para asumir certos investimentos. Se ben esta previsión obrigaría a ter un compromiso certo á hora de aprobación do Plan Xeral, si que é convinte sinalar, que para parte dos investimentos previstos podería e sería convinte buscar financiamento da Xunta de Galicia ou da Deputación Provincial.

4. A previsión de sostenimento tanto dos gastos de investimento como de mantemento, baséanse nunha execución da edificabilidade, residencial e, sobre todo industrial, excesivamente optimista para a situación actual do mercado e, especialmente en Carral, onde aínda existe centos de vivendas pendentes de vende e pendentes de rematar.

A xustificación parece que quedaría sustentada nunha previsión de vivendas de 3.379 vivendas para os próximos 20 anos e, asociado, un incremento poblacional para o mesmo período de 8.448 habitantes, materia que non lle correspondería analizar a esta Intervención. Non obstante, logo de ver a evolución demográfica dos últimos anos non cabería aventurar un incremento poblacional tal que puidera absorber tal demanda de vivenda e que suporía incrementar a poboación do Concello en máis do dobre, co incremento de gasto público que isto suporía e que non se ten en consideración. Os datos incluídos na Memoria da Conta Xeral dos últimos exercicios amosa a seguinte evolución:

	2013	2014	2015	
Núm. de habitantes	6132	6186	6185	

**SEXTO:** En relación ao financiamento das actuacións propostas remítese polos redactores do plan a aplicación para elo da estimación dos recursos obtidos dos ingresos procedentes de:

1. Da execución dos aproveitamentos urbanísticos lucrativos a favor do concello derivados da cesión do 10% dos mesmos libres de carga en solo urbano non consolidado. No informe de sostibilidade económica cuantifícase nun importe de 4.007.555 € para todo o período. De acordo coa lei, formará parte do chamado Patrimonio Municipal do Solo, quedando afectado a unha serie de actuacións, entre as que se atopan a realización de actividades públicas dotacionais e sistemas xerais, tal e como se sinala. Non obstante, tampouco se debería considerar que todos os potenciais recursos derivados do deber de cesión de aproveitamento a financiar exclusivamente as actuacións previstas no plan, tendo en conta, entre outras circunstancias que existen máis destinos posibles destas cesións, recollidos no artigo 177.1 da Lei 9/2002, e que ademais non en todos os casos sería factible ou admisible a monetarización nin tampouco prever nestes momentos a súa valoración, logo de ver o artigo 236.2 da LOUGA.

2. Os recursos propios do concello, que se prevén obter en figuras tributarias como o ICIO, se ben se trata dunha previsión altamente optimista por la previsión desmesurada de vivendas e obra industrial que se



335

prevé construír e que ascendería no total do período a 7.644.387 € por licenzas de obra residencial e 2.241.102 € de licenzas de uso industrial/terciario, serían aínda maiores, posto que os cálculos fanse cun tipo impositivo do 2%, cando o tipo aprobado no Concello de Carral é do 2,8%.

Prevese tamén un incremento por revisión do IBI de 7.574.630 € para o mesmo período de 20 anos.

Porén, non se teñen en conta os ingresos que ese "suposto" aumento de poboación e de zona industrial tería na recadación de impostos directos como o IVTM o IAE, impostos que teñen unhas taxas impositivas con marxe para o seu incremento.

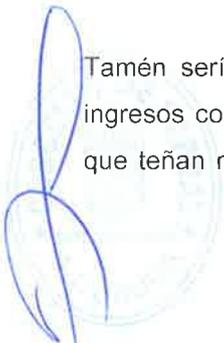
3. No Informe de Estratexias de Actuación e Estudio Económico, na páxina 7, despois de plantexar un cuadro de dereitos liquidados e obrigas liquidadas durante o período 2006-2013 sinalan: "*Á vista dos datos anteriores pódese concluír unha capacidade de investimento con cargo ós presupostos do concello de 1.280.675 €/anuais, os cales repercutido sobre o horizonte temporal de catro quinquenios previsto polo PXOM, bota unha capacidade de investimento total de 25.613.500 €, ó cal habería que engadir os investimentos por parte de organismos supramunicipais, e que se estima deberían completar o orzamento total contemplado polo plan*".

Esta capacidade de investimento sinalada polo equipo redactor (e que a vista da evolución das liquidacións dos últimos exercicios do Concello de Carral non se pode concluír), para o caso de que o concello puidera asumir cos seus fondos propios as inversións propostas, ha de terse en conta que nos orzamentos iniciais do concello os importes derivados de fondos propios que se prevén que financiarán inversións son moi baixos.

4. Parte dos ingresos derivados do planeamento baséanse nunhas previsións de crecemento demográfico e de crecemento do número de vivendas. Este tipo de estimacións non entran dentro dos coñecementos propios de quen subscribe este informe, senón que correspóndelle a outras disciplinas. O que sí cómpre ter en conta é que as previsións que se realizan nestes documentos baséanse nunha hipótese de crecemento de ingresos e gastos futuros para o período de programación do plan, pero é que tamén hai que ter en conta a actual conxuntura de crise económica e a evolución do PIB. En consecuencia, na medida en que este contexto de crise económica persista, podería supoñer o incumprimento das previsións realizadas pola empresa redactora do PXOM.

Actualmente, a poboación municipal está estancada, polo que para acadar os incrementos proxectados requiriríase dun importante cambio de tendencia, que se podería xustificar por varios factores, como pode ser a execución de vías de comunicación ou a creación dun entorno empresarial que permita crear emprego. O equipo redactor xustifica o incremento de poboación en base a un aumento da actividade urbanizadora considerando o desenrolo completo dos distintos tipos de solo, o que non deixa de ser unha estimación, pero eso sí, moi optimista, rozando o utópico.

Tamén sería lícito pensar que da propia execución e avance do plan pode derivar un incremento dos ingresos correntes do concello, con especial transcendencia no que respecta ao IBI e ao ICIO. Pero para que teñan relevancia aos efectos de financiamento do plan, deberán adaptarse polo concello as medidas



336

oportunas para que o desenvolvemento programado non implique o incremento de gastos correntes na mesma proporción e, sobre todo, tendo en conta a creación ou ampliación de servizos derivados da execución do plan deberá inexcusablemente acompañarse da correspondente adaptación das figuras tributarias e prezos públicos que permitan a cobertura do custo (tal e como o esixe a lexislación de facendas locais e a Lei 8/1989, de 13 de abril, de Taxas e prezos públicos). E isto porque en ocasións os servizos básicos que se prestan poden ser deficitarios.

**SÉTIMO:** Vistas as circunstancias sinaladas nos puntos anteriores relativas á posibilidade de que non se materialicen todas as previsións de ingresos recollidas no estudo económico que permitan financiar na súa totalidade as actuacións previstas, sempre tendo en conta os datos calculados polos redactores do plan, cómpre analizar tamén outras posibles vías orzamentarias para o financiamento destas.

Cos datos orzamentarios incluídos no estudo económico do plan, poderíamos analizar outras magnitudes máis explicativas como o AFORRO NETO ou o REMANENTE DE TESOURERÍA para poder avaliar esta opción.

Así, a continuación imos ver a progresión nos últimos anos destes dous conceptos:

#### AFORRO NETO

	2013	2012
1. DEREITOS CORRENTES AXUSTADOS	3.471.836,42 €	3.306.670,11 €
- Dereitos recoñecidos correntes (Cap. 1 a 5)	3.471.836,41 €	3.306.670,11 €
- Menos: Contribucións especiais	0 €	0 €
Outros ingresos non correntes	0 €	0 €
2. OBRIGAS CORRENTES AXUSTADAS	3.001.576,99 €	3.305.424,62 €
- Obrigas Recoñecidas Correntes (Cap. 1,2 e 4)	3.001.576,99 €	3.305.424,62 €
- Menos: OR financiadas con RLTX	0,00 €	0
3. AHORRO BRUTO (1-2)	470.259,43 €	1.245,49 €
4. ANUALIDADES AMORTIZ.	441.205,47 €	0
6. AFORRO NETO (3-4)	29.053,96 €	1.245,49 €

O cual constata un aforro neto levemente positivo nos últimos anos

337

## EVOLUCIÓN DO REMANENTE DE TESOURERÍA

	2014	2013	2012	2011	2010
Fondos Líquidos (+)	281.214,75 €	80.837,67 €	148.458,18 €	275.907,86 €	558.649,78 €
Dereitos Pendentes de cobro(+)	62.580,37 €	89.526,38 €	766.383,29 €	758.082,85 €	736.498,30 €
Obrigas pendentes de pago (-)	1.507.217,33 €	1.260.907,78 €	1.170.890,70 €	3.851.230,90 €	4.457.138,70 €
<b>Remanente de Tesourería (1+2-3)</b>	<b>-1.163.442,21 €</b>	<b>-1.090.453,73 €</b>	<b>-256.049,23 €</b>	<b>-2.817.240,19 €</b>	<b>-3.161.990,62 €</b>
Saldos de Dudoso cobro (-)	37.513,87 €	35.450,31 €	671.891,39 €	0,00 €	0,00 €
Exceso de financiación afectada (-)	33.211,93 €	0,00 €	0,00 €	1.594,24 €	66.926,71 €
<b>Remanente de Tesourería para gastos xerais</b>	<b>-1.234.148,01 €</b>	<b>-1.125.994,04 €</b>	<b>-927.940,62 €</b>	<b>-2.818.834,43 €</b>	<b>-3.228.917,33 €</b>

Imos a continuación a analizar estos datos:

Para o caso do REMANENTE DE TESOURERÍA, magnitude ésta que é a que podería permitir que o concello dispuxera dunha marxe de manobra autónoma para o financiamento de proxectos e gastos nos exercicios sucesivos, analizando os anos 2010 a 2014, constátase que ao longo deste tempo sempre foi negativo en cantidades moi elevadas, sobre todo tendo en conta o importe dos orzamentos municipais. Esta circunstancia mostraría, en principio, unha total limitación dos gastos do concello, así como, unha falla de capacidade do concello para a realización de gastos non previstos e para o financiamento de expedientes de crédito extraordinario ou suplementos de crédito, así como para a incorporación de

Tamén hai que ter en conta a posibilidade de acudir ao financiamento vía ENDEBEDAMENTO. Unha vez constatada a existencia de AFORRO NETO POSITIVO, no tocante ao volume de débeda actual sinalar que actualmente este concello non ten unha débeda que ascende a 3.165.812,59 €, o que supón unha porcentaxe do 91,19%, respetando entón o límite recollido no artigo 53.2 do Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, pero non o límite do 75% a que facía referencia a Disposición Final Décimo Quinta da Lei 39/2010, de Orzamentos Xerais do Estado para 2011. Todo isto permitiría (senón existen outras limitacións para acudir ao endebedamento que se deriven da actual e futura normativa sobre estabilidade orzamentaria), no seu caso, acudir a esta vía para financiar inversións de desenvolvemento do planeamento. Pero eso sí, acudir a esta vía suporía incumplir estabilidade orzamentaria e regra de gasto, co cal habería que elaborar un plan económico financeiro. Tendo en conta, ademáis, que existe un plan de Axuste vixente ata o 2022.

Aínda así, malia o cumprimento no momento actual dos límites legais para acudir a esta posibilidade de financiamento, habería que estar en todo caso á análise destas magnitudes en cada momento, e tamén á tendencia marcada incluso dende a Unión Europea para a limitación do endebedamento público, que orixina a aparición de maiores restricións e límites para acudir ao mesmo ou á súa redución, como as contidas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, e as súas posteriores modificacións.



338

Por outra banda, a REGRA DE GASTO (artigo 12 LOEPSF) establece unha limitación ao crecemento do gasto non financeiro financiado con recursos propios, de acordo cunhas taxas máximas aprobadas polo Goberno Estatal, independentemente de que existan recursos suficientes para financiar maior volume de gasto. Este límite ten unha gran importancia e incidencia nas conclusións do estudo económico. Así, no documento económico elaborado polo equipo redactor, conclúese a suficiencia de ingresos para a cobertura dos gastos derivados do planeamento, pero, en función da limitación anual que se fixe para o crecemento do gasto, podería ocorrer que se tivera que pospoñer investimentos a exercicios seguintes co fin de respectar a regra de gasto.

En definitiva, todas estas limitacións condicionan os orzamentos das Administracións Públicas, especialmente, se están previstos novos investimentos que deben engadirse aos investimentos de carácter fixo, de reposición, mantemento e mellora dos investimentos existentes. E isto por canto que tal e como establece o artigo 4 da Lei 2/2012, de 27 de abril, Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e Sostenibilidade Financeira (tras a modificación establecida pola Lei Orgánica 9/2013, de 20 de decembro, de control da débeda comercial no sector público:

*“ Artículo 4. Principio de sostenibilidad financiera.*

*Las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley estarán sujetas al principio de sostenibilidad financiera.*

*Se entenderá por sostenibilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea”.*

Tamén hai que sinalar que existe, analizadas as ordenanzas fiscais en vixencia no concello (e tal e como xa se informou en ocasións anteriores,) unha marxe legal para acudir a uns tipos impositivos máis elevados, posto que non se están a aplicar nos seus límites en moitas das figuras tributarias existentes, o que podería permitir tamén a obtención dun extra de ingresos capaces de axudar no financiamento das actuacións recollidas no plan.

Por tanto, máis aló das esixencias neste sentido que se derivan da normativa urbanística, en todo caso, o desenvolvemento do planeamento está suxeito tamén as esixencias xerais de sustentabilidade e estabilidade orzamentaria marcadas na Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria, polo que haberán de terse en conta as súas determinacións e a súa concreción nos indicadores e límites que recolle (regra de gasto, capacidade de financiamento, límite de débeda pública,...) en todos os anos de vixencia do plan, e realizar por parte do concello unha coidadosa previsión e planificación das actuacións a realizar, que respecte as súas determinacións.



#### 4. CONCLUSIONES

A viabilidade financeira e orzamentaria da execución das actuacións derivadas do Plan, e que se trataron da analizar no presente informe, dependen claro está da correcta estimación feita polo equipo redactor dos importes de custos e ingresos que obran nos documentos analizados e aos que se fixo referencia nos apartados anteriores deste informe.

Ha de terse tamén en conta que, como xa se comentou, non se atopa esgotada a capacidade de incremento de tipos impositivos por parte do Concello que permitirá, no seu caso, a obtención dunha maior capacidade de financiamento. Non obstante, tamén haberá que ter en conta as necesidades de gasto corrente que podan xurdir e que podan condicionar á súa vez as decisións de política fiscal, máis aínda nunha situación como a actual onde se detecta unha perda importante de financiamento externo de determinados servizos.

A día de hoxe existe tamén incertidume en canto a cales poden ser os requisitos esixidos das entidades locais para poder acometer actuacións e seguir respetando os límites de estabilidade, regra de gasto e límite de débeda.

En consecuencia, e con independencia da valoración feita polos redactores do plan do custo das inversións que se fan necesario realizar, o certo é que este concello terá que levar a cabo as actuacións programadas na medida en que os seus ingresos llo permitan. Obviamente os fondos propios do concello son moi limitados, pero aínda existe marxe para aumentar os ingresos tributarios modificando ordenanzas fiscais, e tendo tamén en conta que o aumento previsto de poboación, pode supoñer algo máis de ingresos aínda que tamén un incremento de gasto para poder prestar servizos básicos a unha poboación que se duplicaría. Agora ben, dada a situación actual as expectativas de aumento de poboación son ao meu parecer, excesivamente optimistas. Haberá entón que acudir a financiación doutras administracións, pero tampouco nestes casos (e excepciónado o importe no seu día obtido do Plan E) os recursos que cada ano ven obtendo este concello son de cuantía excesiva. Pensemos que a día de hoxe o único que de momento está asegurado dun exercicio para o seguinte é a Participación nos Tributos do Estado, a participación no Fondo de Cooperación Local, e o programa do POS e o programa PAS da Deputación Provincial. Obviamente se os ingresos non son suficientes o concello non poderá levar a cabo as actuacións previstas no plan (tanto por importes como no seu horizonte temporal previsto) e o órgano político deberá establecer as prioridades.

Así pois, quere esta intervención deixar constancia do seguinte:

PRIMEIRO . Os recursos do concello son limitados e as súas posibilidades de aumento dun exercicio para o seguinte tamén. Prácticamente no orzamento inicial de cada exercicio os ingresos que se estiman só permiten dar cobertura ao gasto normal de funcionamento do concello e facer pequenas aportacións para inversións financiadas maioritariamente con recursos doutras Administracións Públicas.



340

SEGUNDO: Os aumentos de ingresos plantexados polo equipo redactor plantexan unha situación futura excesivamente optimista, posto que a día de hoxe a poboación non aumenta precisamente, existen un número importante de construcións paralizadas e vivendas construídas sen vender e practicamente non existen licenzas para a construción de vivendas novas. Ademais atopámonos aínda en situación de crisis económica e de momento tampouco ten este concello unha posibilidade de crecemento real polo establecemento de empresas ou industrias que poidan atraer e asentar poboación. Pero entendo tamén que as previsións do equipo redactor baséanse en estadísticas e ahí quedan.

En definitiva, e con independencia dos cálculos realizados polo equipo redactor, o que é claro é que o concello terá que levar a cabo as inversións previstas neste PXOM en base aos recursos reais cos que poida contar en cada exercicio. A proxección feita polo equipo redactor mostra unha cobertura ao final do período dos gastos e ingresos estimados cunhas previsións moi optimistas (pensemos nos ingresos por ICIO) e unhas conclusións sobre a capacidade de investimento real do Concello, con fondos propios, moi aleixadas da realidade, polo tanto, o importante será que ano tras ano o concello execute aquelas que os seus ingresos lle permitan.

Neste senso, o concello dispón dunha marxe de manobra en canto a figuras tributarias nas que, á vista das ordenanzas de aplicación, podería todavía incrementar os ingresos a percibir. E o mesmo sucede con algúns impostos, caso do IBI, o IVTM ou o establecemento do Imposto sobre incremento de valor dos terreos de natureza urbana. É dicir, non se atopa esgotada a capacidade de incremento de tipos impositivos por parte do Concello que permitiría, no seu caso, a obtención dunha maior capacidade de financiamento, aínda que hai que ter en conta que nas previsións do equipo redactor a tarifa do ICIO é moito menor que a aprobada polo Concello, que está no seu tipo máximo.

Se tal e como establece o equipo redactor a propia execución do plan vai dar lugar a incrementos de ingresos correntes do concello, con especial transcendencia no que respecta ao IBI e o ICIO ao incrementar as unidades fiscais, pero tamén deberían ter en conta o relativo ao IVTM e IAE ao incrementarse residentes e actividade económica. Para que teñan relevancia aos efectos de financiamento do plan, deberán adoptarse polo concello as medidas oportunas para que o desenvolvemento programado non implique o incremento de gastos correntes na mesma proporción, e sobre todo, tendo en conta que a creación ou ampliación de servizos derivados da execución do plan deberá inescusablemente acompañarse da correspondente adaptación das figuras tributarias e prezos públicos que permitan a cobertura do custo (como por outra banda xa esixe a lexislación de facendas locais e a Lei 8/1989, de 13 de abril, de taxas e prezos públicos).

TERCEIRO: Á marxe do recurso anterior, as inversións que leva a cabo o concello deberán buscar financiamento doutras Administracións Públicas na súa maior parte, visto que a posibilidade de acudir concello á vía do endebedamento estará limitada polo aforro neto do Concello e o porcentaxe de débeda, que na actualidade achégase ao 100%, e, ademais, isto, a tenor da normativa actual, suporá elaborar plans económico-financeiros e destinar gasto para poder pagar intereses e amortizar tales débedas.



341

CUARTO: Non debemos esquecer que o Concello de Carral ten aprobado un Plan de Axuste con validez ata o 2022, que reduce de forma sustancial a capacidade de maiobra dos orzamentos municipais, así como unha situación de Remanentes de Tesourería negativos por importes realmente importantes que imposibilitan ao concello para asumir maiores compromisos de gasto ao longo do exercicio; e doutra parte as limitacións impostas pola Lei de estabilidade orzamentaria, co cal non sabemos qué posibilidades reais haberá nos futuros exercicios. E este crecemento de gasto tamén está limitado pola aplicación da regra de gasto que fixa un tope máximo ao incremento do gasto non financeiro financiado con recursos propios (como é o gasto que se financia con remanente líquido de tesourería). E tamén o concello ten aprobado uns marcos orzamentarios para os vindeiros anos que, aínda que non deixan de ser estimación, non sabemos a día de hoxe se condicionarán ou non os orzamentos futuros.

QUINTO: Por último, o equipo redactor non está a considerar a normativa sobre estabilidade orzamentaria e financeira que limita o crecemento do gasto público e que dende o ano 2012 está experimentando importantes cambios, de modo que hai que ter en conta variables que non se contemplan no estudo económico e que sí condicionan a cuantificación do gasto público e, polo tanto, dos investimentos.

Concretamente, o artigo 7.3 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, dispón que as disposicións legais e regulamentarias, na súa fase de elaboración e aprobación, os actos administrativos, os contratos e os convenios de colaboración, así como calquera outra actuación dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta Lei que afecten aos gastos ou ingresos públicos presentes ou futuros, deberán valorar as súas repercusións e efectos, e supeditarase de forma escrita ao cumprimento das esixencias dos principios de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

Así pois, non se debe esquecer que todo o anterior se atopa supeditado no marco actual ás esixencias recollidas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, aos límites que esta marca en canto as posibilidades de gasto e endebedamento público, e ao condicionamento de que os Remanentes de Tesourería rectifiquen a senda dos últimos quince anos, sempre de carácter negativo en porcentaxes realmente elevadas. De xeito que haberán de terse en conta en todo caso as súas determinacións e as súas concrecións (regra de gasto, capacidade de financiamento, volume de débeda pública) en todos os anos de desenvolvemento do plan, e realizar por parte do concello unha coidadosa previsión e planificación das actuacións a levar a cabo, que respecte ditas limitacións.

Tampouco se pode deixar de mencionar a incidencia que pode ter en todas estas consideracións a Lei 27/2013, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local, que dá lugar a unha verdadeira reconfiguración do sistema de competencias e de servizos locais e do seu financiamento. Pero a pesares de estar xa plenamente en vigor a norma, aínda non está debidamente concretado, especificado e regulado a distribución de competencias entre as distintas Administracións Territoriais en base á dita norma, o que provoca certa inseguridade, neste caso, no día a día da Administración local.



342

Isto é canto procede informar sobre este asunto dende esta intervención, que se somete a calquera outro mellor fundado en dereito e, en todo caso, ao superior criterio do órgano municipal competente que resolverá o que estime máis adecuado para o interese público.

Carral, 8 de marzo de 2016.

A Interventora,

Noemí González Mato.







# Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

## PROPOSTA DA ALCALDÍA AO PLENO

**Asunto: Aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral.**

Logo de ver o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

Para chegar á redacción de tal documento seguiu-se a tramitación que se indica no apartado de antecedentes do informe emitido pola técnica de administración xeral do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que se indicará a continuación.

Logo de ver o informe técnico emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) con data do 7 de marzo de 2016, no que se conclúe que "(...)dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do plan".

Logo de ver o informe xurídico emitido con data do 8 de marzo de 2016 pola señora técnica xurídica do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que conclúe de xeito "(...) favorable á aprobación inicial do "documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións, que resulta ser o seguinte (...)", e que se describe no informe.

Logo de ver que nos devanditos informes se menciona o alcance das consultas que haberán de seguir á aprobación inicial do expediente, e se valida o réxime e alcance da suspensión de licenzas expresado no informe emitido o 29 de febreiro de 2016 polos redactores do plan nos seguintes termos:

"1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIÓN E PARCELACIÓN.

1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licencias nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da N.E.S.S. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexeráse pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.:

unha vez se atope aprobada definitivamente.

### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licencias deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

#### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Taboado mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Taboado en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de Carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Taboado). Nos ámbitos nos que se reduce ou se amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licencias por variacións na clasificacións entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licencias tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Taboado.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licencias. Se existisen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveríase considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas so solo urbano de Taboado. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licencias se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio a cumprimento das condicións máis restrictivas de cada unha das ordenanzas.

#### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licencias por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

#### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígono dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licencias por cambio de réxime e de uso.

#### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licencias.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.:

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.

### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refíren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PORTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación íntegra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.

### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓNS DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE), Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Religioso (ER), Outros Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licencias sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

## 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licencias rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación,

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

### 2.2.- DEMOLICIÓNS

Permítense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."

Logo de ver o informe da señora Interventora do Concello, Dª Noemí González Mato, emitido con data do 8 de marzo de 2016, sobre o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do PXOM

Logo de ver que, a xuízo desta Alcaldía, é favorable aos intereses do Concello de Carral a aprobación inicial do PXOM antes da entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (que se producirá o 19 de marzo de 2016, segundo o establecido na súa disposición derradeira 6ª), para que lle sexa de aplicación o establecido no punto 2 da súa disposición transitoria segunda, de acordo coa cal "Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento

1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou **continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación.

3.- Os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial na data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela."].

Logo de ver os devanditos antecedentes e en uso das atribucións que me confere o artigo 21.1 a), c) e d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL en adiante ), e 80 e 82 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, previos os preceptivos informe da Secretaría do Concello e ditame da comisión informativa correspondente, **PRO-POÑO AO PLENO DO CONCELLO** ,coma órgano competente na materia (segundo o establecido no artigo 22.2.c) LRBRL ) que adopte , de acordo co establecido no texto vixente da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, os seguintes

### ACORDOS

1).- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral (A Coruña) nos termos que constan no expediente, e segundo o documento o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

347





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

**2).**- Abrir un período de información pública durante dous meses, mediante anuncios no taboleiro de edictos do Concello, no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na Provincia.

Durante o devandito período quedará o expediente, con todos os documentos que integran o Plan Xeral, incluído o estudo ambiental estratéxico, á disposición de calquera persoa que queira examinalo para poder presentar as alegacións que se consideren pertinentes.

**3).**-Este acordo de aprobación inicial determinará, por si so, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA e cos efectos indicados nel, e nos termos indicados no informe emitido ao efecto o 29 de febreiro de 2016 polo equipo redactor do plan e validado polos informes técnico e xurídico municipais. A suspensión determinada pola aprobación inicial terá unha duración máxima de dous anos a contar da devandita aprobación e en calquera caso extinguirase coa aprobación definitiva do plan. Esta suspensión publicárase conxuntamente coa da aprobación inicial nos termos indicados na LOUGA.

**4).**- Dar audiencia aos concellos limítrofes (Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda), simultaneamente e durante o mesmo prazo da información pública, e someter a modificación ás consultas previstas no documento de referencia e ás consultas das administracións públicas afectadas, nos termos indicados nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente.

**5).**- Recabar das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten necesarios (segundo o indicado nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente) , que haberán de ser emitidos no prazo máximo dun mes, salvo que a lexislación sectorial sinala outro prazo.

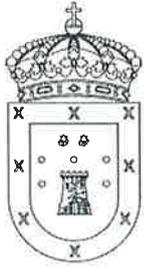
(A presente proposta consta de cinco páxinas, numeradas do un ao cinco)

Carral, 11 de marzo de 2016

O ALCALDE

José Luis Fernández Mourino





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

### INFORME DA SECRETARÍA DO CONCELLO DE CARRAL 1/2016

**Asunto:** Proposta do 11 de marzo de 2016 para a aprobación Inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral.

#### I-FEITOS.

Con data do 11 de marzo de 2016 entrégase na Secretaría ao meu cargo proposta da Alcaldía ao Pleno que se reproduce a continuación:

#### " PROPOSTA DA ALCALDÍA AO PLENO

**Asunto:** Aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral.

Logo de ver o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

Para chegar á redacción de tal documento seguiu-se a tramitación que se indica no apartado de antecedentes do informe emitido pola técnica de administración xeral do Concello, D<sup>a</sup> Sonia Campos Ares, que se indicará a continuación.

Logo de ver o informe técnico emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) con data do 7 de marzo de 2016, no que se conclúe que "(...)dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do plan".

Logo de ver o informe xurídico emitido con data do 8 de marzo de 2016 pola señora técnica xurídica do Concello, D<sup>a</sup> Sonia Campos Ares, que conclúe de xeito "(...) favorable á aprobación inicial do "documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións, que resulta ser o seguinte (...)", e que se describe no informe.

Logo de ver que nos devanditos informes se menciona o alcance das consultas que haberán de seguir á aprobación inicial do expediente, e se valida o réxime e alcance da suspensión de licenzas expresado no informe emitido o 29 de febreiro de 2016 polos redactores do plan nos seguintes termos:





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campos da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.:

“1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIÓNS E PARCELACIÓNS.

### 1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licencias nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da NN.SS. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexeráse pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación unha vez se atope aprobada definitivamente.

### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licencias deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

#### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Tabeaio mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Tabeaio en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Tabeaio). Nos ámbitos nos que se reduce ou se amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licencias por variacións na clasificacións entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licencias tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Tabeaio.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licencias. Se existisen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveríase considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas do solo urbano de Tabeaio. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licenzas se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio o cumprimento das condicións máis restrictivas de cada unha das ordenanzas.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.L.F.:

### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígono dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime e de uso.

### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licenzas.

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.

### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refiren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PORTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación íntegra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.

### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓNS DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE), Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Relixioso (ER), Outro Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licenzas sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

### 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

#### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licencias rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación.

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

#### 2.2.- DEMOLICIÓNS

Permítense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."

Logo de ver o informe da señora Interventora do Concello, D<sup>a</sup> Noemí González Mato, emitido con data do 8 de marzo de 2016, sobre o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do PXOM

Logo de ver que, a xuízo desta Alcaldía, é favorable aos intereses do Concello de Carral a aprobación inicial do PXOM antes da entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (que se producirá o 19 de marzo de 2016, segundo o establecido na súa disposición derradeira 6<sup>a</sup>), para que lle sexa de aplicación o establecido no punto 2 da súa disposición transitoria segunda, de acordo coa cal "Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento

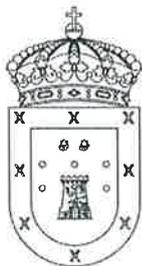
1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou **continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación.

3.- Os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial na data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela.".]

Logo de ver os devanditos antecedentes e en uso das atribucións que me confere o artigo 21.1 a), c) e d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL en adiante ), e 80 e 82 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, previos os preceptivos informe da Secretaría do Concello e ditame da comisión informativa correspondente, **PRO-POÑO AO PLENO DO CONCELLO**, coma órgano competente na materia (segundo o establecido no artigo 22.2.c) LRBRL ) que adopte , de acordo co establecido no texto vixente da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, os seguintes





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

### ACORDOS

**1).**- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral (A Coruña) nos termos que constan no expediente, e segundo o documento o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

**2).**- Abrir un período de información pública durante dous meses, mediante anuncios no taboleiro de edictos do Concello, no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na Provincia.

Durante o devandito período quedará o expediente, con todos os documentos que integran o Plan Xeral, incluído o estudo ambiental estratéxico, á disposición de calquera persoa que queira examinalo para poder presentar as alegacións que se consideren pertinentes.

**3).**-Este acordo de aprobación inicial determinará, por si so, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA e cos efectos indicados nel, e nos termos indicados no informe emitido ao efecto o 29 de febreiro de 2016 polo equipo redactor do plan e validado polos informes técnico e xurídico municipais. A suspensión determinada pola aprobación inicial terá unha duración máxima de dous anos a contar da devandita aprobación e en calquera caso extinguirase coa aprobación definitiva do plan. Esta suspensión publicarase conxuntamente coa da aprobación inicial nos termos indicados na LOUGA.

**4).**- Dar audiencia aos concellos limítrofes (Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda), simultaneamente e durante o mesmo prazo da información pública, e someter a modificación ás consultas previstas no documento de referencia e ás consultas das administracións públicas afectadas, nos termos indicados nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente.

**5).**- Recabar das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten necesarios (segundo o indicado nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente) , que haberán de ser emitidos no prazo máximo dun mes, salvo que a lexislación sectorial sinala outro prazo. "

### **II.- NORMATIVA DE ESPECIAL APLICACIÓN.**

-Lei 9/2002, de 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia (LOUGA) na redacción vixente tralas sucesivas modificacións á que foi sometida.

-Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do Solo de Galicia (LSG).

-Real Decreto 2159/1978, do 23 de xuño, polo que se aproba o Regulamento de Planeamento para o desenvolvemento e aplicación da Lei sobre Réxime do Solo e Ordenación Urbana (nos termos da DT 6ª LOUGA) (RP)

-Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL), no seu texto vixente, en especial modificado pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local (LRSAL)





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

-Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o Texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de réxime local. (TRRL)

-Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración Local de Galicia (LALGA).

-Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais. (ROF)

-Lei 30/1992, de 26 de novembro, de réxime xurídico das Administracións Públicas e do procedemento administrativo común (LPC), no seu texto vixente, en especial modificado pola Lei 27/2013, do 27 de decembro, de racionalización e sustentabilidade da Administración Local (LRSAL)

-Asemade, dende o punto de vista da lexislación sectorial aplicable, haberase de ter en conta a seguinte, de xeito fundamental, máis toda a que sexa de aplicación na materia, que non se pode relacionar de xeito exhaustivo

— Defensa: a disposición adicional segunda do texto refundido da Lei de solo e rehabilitación urbana aprobado por Real decreto legislativo 7/2015, de 30 de outubro.

— Estradas: o artigo 16 da Lei 37/2015, do 29 de setembro, de estradas cando afecte estradas estatais; artigo 23.2 da Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia, cando afecte a rede autonómica de estradas.

— Sector ferroviario: o artigo 7 da Lei 38/2015, do 29 de setembro, do sector ferroviario.

— Patrimonio cultural: o artigo 20 da Lei 16/1985, do 25 de xuño, do patrimonio histórico español, e a Lei 8/1995, do 30 de outubro, do patrimonio cultural de Galicia.

— Patrimonio das administracións públicas: o artigo 189 da Lei 33/2003, do patrimonio das administracións públicas.

— Augas: os artigos 20.1.d), 25.4 e 40 do texto refundido da Lei de augas, aprobado polo Real decreto legislativo 1/2001, do 20 de xullo, e 39 da Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia.

— Ambiente: o artigo 18 da Lei 42/2007, do 13 de decembro, do patrimonio natural e da biodiversidade, e a Lei 1/1995, do 2 de xaneiro, de protección ambiental de Galicia.

— Ordenación do territorio: o Decreto 19/2011, do 10 de febreiro, polo que se aproban definitivamente as directrices de ordenación do territorio de Galicia.

— Residuos: o artigo 21 da Lei 10/2008, do 3 de novembro, de residuos de Galicia.

— Montes: o artigo 39 da Lei 43/2003, do 21 de novembro, de montes, e o artigo 66 da Lei 7/2012, do 28 de xuño, de montes de Galicia.

— Sector de hidrocarburos: o artigo 5 da Lei 34/1998, do 7 de outubro, do sector de hidrocarburos.

— Sector eléctrico: o artigo 5 da Lei 54/1997, do 27 de novembro, do sector eléctrico.

— Telecomunicacións: o artigo 35 da Lei 9/2014, do 9 de maio, xeral de telecomunicacións. Así mesmo, deberase ter en conta o artigo 17 da Lei 3/2013, do 20 de maio, de impulso e ordenación das infraestruturas de telecomunicacións de Galicia

— Integración social dos discapacitados: o artigo 34 do texto refundido da Lei xeral de dereitos das persoas con discapacidade e da súa inclusión social, aprobado polo Real decreto legislativo 1/2013, do 29 de novembro, e o Regulamento de desenvolvemento e execución da Lei de accesibilidade e supresión de barreiras na Comunidade Autónoma de Galicia, aprobado polo Decreto 35/2000, do 28 de xaneiro.

— Ruído: a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído; o Real decreto 1513/2005, do 16 de decembro, polo que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, no referente á avaliación e xestión do ruído ambiental, así como o Real decreto 1367/2007, do 19 de outubro, polo que se desenvolve a Lei 37/2003, do 17 de novembro, do ruído, no referente a zonificación acústica, obxectivos de calidade e emisións de calidade; o artigo 5 do Decreto 106/2015, do 9 de xullo, sobre contaminación acústica de Galicia.

— Turismo: a Lei 7/2011, do 27 de outubro, do turismo de Galicia.

— Deporte: o artigo 13 da Lei 3/2012, do 2 de abril, do deporte de Galicia.

— Aeroportos: a Lei 48/1960, do 21 de xullo, de Navegación Aérea.



354



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

— Paisaxe: o artigo 7 da Lei 7/2008, do 7 de xullo, de protección da paisaxe de Galicia,

— Minaría: a Lei 3/2008, do 23 de maio, de ordenación da minaría de Galicia.

### III.- CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS.

1.- De acordo co artigo 22.2 LRBRL "2. Corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, y a la Asamblea vecinal en el régimen de Concejo Abierto, las siguientes atribuciones:

(...)c) La aprobación inicial del planeamiento general y la aprobación que ponga fin a la tramitación municipal de los planes y demás instrumentos de ordenación previstos en la legislación urbanística, así como los convenios que tengan por objeto la alteración de cualesquiera de dichos instrumentos.

p) Aquellas otras que deban corresponder al Pleno por exigir su aprobación una mayoría especial.

q) Las demás que expresamente le confieran las leyes."

Segundo o artigo 47.2 LRBRL "2. Se requiere el voto favorable de la mayoría absoluta del número legal de miembros de las corporaciones para la adopción de acuerdos en las siguientes materias:

(...)) Los acuerdos que corresponda adoptar a la corporación en la tramitación de los instrumentos de planeamiento general previstos en la legislación urbanística.(...)

o) Las restantes determinadas por la Ley.."

En función do establecido nos devanditos preceptos, emítense o presente informe, en cumprimento do establecido no artigo 54 TRRL, segundo o cal " 1. Será necesario el informe previo del Secretario, y, además, en su caso, del Interventor o de quienes legalmente les sustituyan, para la adopción de los siguientes acuerdos:

(...))b) Siempre que se trate de asuntos sobre materias para las que se exija una mayoría especial."

En calquera caso, hanse de realizar as seguintes observacións en relación ás circunstancias en que se esixe a emisión deste informe, que impiden unha análise máis pormenorizada do expediente:

a) O equipo redactor fai entrega do expediente para a aprobación do PXOM o 29 de febreiro de 2016 (xunto a escrito presentado nesa data, con nº de rexistro de entrada 458) e, aínda con data do 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525) fai entrega de dous planos corrixidos, polo que o expediente non consta de xeito completo no Concello ata esa data.

O informe técnico emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) é desa mesma data (7 de marzo de 2016); o informe da señora técnica xurídica do Concello, Dª Sonia Campos Ares, é emitido o 8 de marzo de 2016.

Segundo se indica na proposta da Alcaldía, preténdese a aprobación inicial do PXOM antes da entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (que se producirá o 19 de marzo de 2016, segundo o establecido na súa disposición derradeira 6ª) [ e iso, supostamente, para que lle sexa de aplicación o establecido no punto 2 da súa disposición transitoria segunda, de acordo coa cal "Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento

1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

**plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación.

3.- Os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial na data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela.".]

A mencionada previsión transitoria xa estaba contemplada sen modificación no Anteproxecto da Lei do Solo de Galicia, aprobado polo Consello da Xunta de Galicia do 8 de outubro de 2015 e, polo tanto, non pode considerarse sorpresiva aos efectos das correspondentes previsións do equipo redactor, nin do equipo de goberno municipal.

A celeridade (a raíz da publicación no DOG do 19 de febreiro de 2016) na redacción do documento que se somete a aprobación inicial, se ben constitúe o obxecto dunha decisión política de oportunidade na que esta Secretaría non pode entrar, probablemente non sexa a circunstancia óptima para a redacción do documento, coa minuciosidade que a súa trascendencia xurídica para o Concello e a súa veciñanza esixe, como evidencia a necesidade de correccións de erros (advertidos polos servizos técnicos do Concello) en data tan recente coma o 7 de marzo de 2016. En calquera caso, tal celeridade recente contrasta co feito (xa observado pola Intervención do Concello no seu reparo suspensivo 18/2015 emitido o 16 de decembro de 2015) de que, o contrato de servizos formalizado o 7 de abril de 2011 con Estudio Técnico Gallego SA tiña unha duración de vinte e catro meses dende o inicio dos traballos, prazo amplamente superado sen cobertura da normativa contractual aplicable, e sen que conste no expediente xustificación por parte da adxudicataria de tal retraso.

b) As referidas circunstancias, no que afecta a esta Secretaría, impiden o estudo do expediente co detalle desexable para poder contribuir á súa seguridade xurídica e, en calquera caso, ao non outorgar nin sequera o prazo de dez días hábiles establecido con carácter xeral no artigo 83.2 LPC, limitan as posibilidades do alcance deste informe ao mero aspecto procedimental do expediente.

2.- Tendo en conta as referidas limitacións ao alcance deste informe, indícase o seguinte:

2.a) O texto vixente da LOUGA regula os PXOMs fundamentalmente nos seus artigos 52 e seguintes, nos que se indican as determinacións que haberán de conter para cada clase de solo (54 a 59), a súa estratexia de actuación e estudo económico (60), e a documentación en que se haberán de plasmar tales determinacións.

Así, singularmente, o devandito artigo 60 LOUGA establece o seguinte:

### “ Artículo 61 Documentación

1. Las determinaciones del plan general de ordenación municipal a que se hace referencia en esta sección se desarrollarán en los siguientes documentos, con el contenido que se fije reglamentariamente:

- a) Memoria justificativa de sus fines y objetivos, así como de sus determinaciones.
- b) Estudio del medio rural y análisis del modelo de asentamiento poblacional.
- c) Informe de sostenibilidad ambiental y memoria ambiental.
- d) Planos de información.
- e) Planos de ordenación urbanística del territorio.
- f) Normas urbanísticas.
- g) Estrategia de actuación y estudio económico.
- h) Catálogo de elementos a proteger o recuperar.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:*

- i) Informe o memoria de sostenibilidade económica.
- j) Aquellos outros que se estimen necesarios para reflejar adecuadamente sus determinaciones.

2. El estudio del medio rural servirá de base para establecer las medidas tendentes a la conservación y mejora de sus potencialidades intrínsecas y, en particular, para la protección de sus valores ecológicos, ambientales, paisajísticos, históricos, etnográficos, culturales o con potencialidad productiva. A estos efectos, analizará detalladamente los usos del suelo, los cultivos, el paisaje rural, la tipología de las edificaciones y construcciones tradicionales de la zona, las infraestructuras existentes, los caminos y vías rurales, el plan urbanístico de los municipios limítrofes y cualquier otra circunstancia relevante para la justificación de las determinaciones en suelo rústico.

3. El análisis del modelo de asentamiento poblacional tendrá por objeto determinar las medidas a adoptar para su ordenación y mejora, y la preservación de los asentamientos histórico-tradicionales, definiendo los elementos que lo constituyan y su inserción en el marco comarcal y destacando la división parroquial, el sistema de núcleos de población, su capacidad de acogida de la demanda previsible de uso residencial en el medio rural y su relación con el medio natural o productivo.

A fin de fundamentar la delimitación de los núcleos rurales, deberá analizar individualizadamente cada núcleo, su morfología, infraestructuras y dotaciones urbanísticas existentes, número y carácter de sus edificaciones, consolidación por la edificación y densidad de viviendas, patrimonio arquitectónico y cultural y cualquier otra circunstancia urbanística relevante para justificar las determinaciones sobre el suelo de núcleo rural. El estudio incluirá una ficha, plano y fotografía aérea individualizada para cada núcleo rural, en cuyos documentos se recogerá la información urbanística anteriormente indicada.

4. El informe de sostenibilidad ambiental se configurará sobre la base de los criterios que se establezcan en el documento ambiental de referencia que redacte el órgano ambiental, y tendrá por objeto el análisis y ponderación de los efectos de la ejecución y desarrollo de las determinaciones del plan general sobre los recursos naturales y el medio físico, la adopción de las medidas correctoras necesarias para minimizar sus impactos y la valoración de la adecuación de las infraestructuras y servicios necesarios para garantizar los nuevos desarrollos en condiciones de calidad y sostenibilidad ambiental, así como su coherencia con los objetivos de protección del dominio público natural.

5. La memoria ambiental tendrá por objeto vincular las determinaciones del plan general que se apruebe provisional y definitivamente al contenido del informe de sostenibilidad a que se refiere el apartado 4 anterior y al de las alegaciones e informes resultado del trámite de información pública y de consultas previsto en el documento ambiental de referencia."

2.b).- No tocante á tramitación do PXOM, ha de estarse ao establecido no texto vixente dos artigos 76 e seguintes da LOUGA e, singularmente, ao dos que se indican a seguir:

### **Artículo 84 Elaboración del planeamiento municipal**

1. La redacción de los instrumentos de planeamiento urbanístico se efectuará por facultativo o facultativas con la correspondiente titulación universitaria.

2. La redacción del proyecto de plan general habrá de realizarse por un equipo multidisciplinar formado por un mínimo de tres especialistas con titulación universitaria de segundo o tercer ciclos, de los que, al menos





## **Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)**

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:*

uno de ellos tendrá que ser arquitecto o arquitecta o ingeniero o ingeniera de caminos, canales y puertos.

3. Iniciada la fase de formulación del planeamiento general, la consejería competente en materia de urbanismo, previa solicitud de la administración municipal que lo hubiera formulado, suministrará a ésta en el plazo máximo de dos meses cuanta documentación considere necesaria o de interés y coordinará cuanta información haya de ser tenida en cuenta para la redacción del instrumento de ordenación de que se trate y que deba ser aportada por los diferentes departamentos de la Administración autonómica.

4. Cumplidos los trámites anteriores, se redactará un anteproyecto de planeamiento, como documento de inicio, que servirá de orientación para la elaboración y evaluación ambiental del plan sobre bases aceptadas de principio por las administraciones públicas con competencias concurrentes.

El documento de inicio contendrá un estudio detallado del medio rural y del modelo de asentamiento poblacional, así como la descripción y evaluación del sistema de núcleos que se proponga y del alcance, contenido y objetivos de la planificación, así como de las propuestas y alternativas formuladas. Contendrá, asimismo, una evaluación de su desarrollo previsible, sus efectos ambientales y los efectos que se prevean que pueda tener sobre los elementos estratégicos del territorio, la planificación sectorial y territorial implicada y las normas de aplicación.

5. El municipio promotor del plan general comunicará al órgano ambiental el acuerdo de su formulación, junto con el documento de inicio a que se refiere el apartado anterior.

En el plazo de dos meses desde que reciba la documentación completa, el órgano ambiental dará traslado al ayuntamiento promotor de la amplitud, nivel de detalle y grado de especificación del informe de sostenibilidad ambiental, tras identificar y consultar a las administraciones públicas afectadas y al público interesado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 9 de la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente.

La determinación de la amplitud y nivel de detalle del informe de sostenibilidad ambiental se comunicarán al órgano promotor mediante un documento de referencia que incluirá además los criterios ambientales estratégicos e indicadores de los objetivos ambientales y principios de sostenibilidad aplicables en cada caso.

Igualmente, deberá informarse, en su caso, de la congruencia con los instrumentos establecidos en la Ley 7/2008, de protección del paisaje de Galicia.

6. Recibido por el órgano promotor el documento ambiental de referencia, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 8 de la Ley 9/2006, de 28 de abril, se elaborará por éste el informe de sostenibilidad ambiental, atendiendo a los criterios contenidos en el documento de referencia redactado por el órgano ambiental.

### **Artículo 85 Procedimiento de aprobación del plan general**

1. Terminada la fase de elaboración del planeamiento y antes de su aprobación inicial, los servicios técnicos y jurídicos municipales habrán de emitir informe respecto a la conformidad del plan con la legislación vigente y la calidad técnica de la ordenación proyectada, tras lo cual el expediente completo será remitido a la persona titular de la consejería competente en materia de urbanismo y ordenación del territorio para su informe, que habrá de ser emitido en el plazo de dos meses. Transcurrido este plazo sin que se hubiera





## **Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)**

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:*

comunicado el informe recabado, se entenderá emitido con carácter favorable y podrá continuar la tramitación del plan.

2. El ayuntamiento que lo formuló procederá a su aprobación inicial y, a continuación, el plan aprobado inicialmente con todos los documentos integrantes del expediente tramitado, incluido el informe de sostenibilidad ambiental, será sometido simultáneamente a las consultas previstas en el documento de referencia y al trámite de información pública durante un plazo de dos meses, mediante anuncio que se publicará en el Diario Oficial de Galicia y en dos de los periódicos de mayor difusión en la provincia. Simultáneamente y durante el mismo plazo, se dará audiencia a los municipios limítrofes. No será necesaria la notificación del trámite de información pública a las personas propietarias de terrenos afectados.

3. Al mismo tiempo que el trámite de información pública, la administración municipal deberá recabar de las administraciones públicas competentes los informes sectoriales que resulten necesarios, que habrán de ser emitidos en el plazo máximo de un mes, salvo que la legislación sectorial señale otro plazo.

4. El ayuntamiento promotor, una vez transcurrido el periodo de consultas e información pública, y con carácter previo a la aprobación provisional o a la definitiva cuando aquélla no sea preceptiva, enviará al órgano ambiental la documentación completa del plan que tome en consideración el informe de sostenibilidad ambiental, las alegaciones y los informes presentados en el periodo de consultas, así como una propuesta de memoria ambiental de conformidad con lo dispuesto en el artículo 12 de la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente. Deberá también enviar los informes sectoriales y un informe sobre el proceso de participación pública.

Si el ayuntamiento promotor presenta la documentación una vez transcurridos tres años o más desde que reciba el documento de referencia, el órgano ambiental deberá valorar la vigencia del informe de sostenibilidad ambiental e indicar, en su caso, al ayuntamiento promotor la necesidad de elaborar uno nuevo o señalar los puntos en los que el informe existente necesita ser modificado.

5. El órgano ambiental en el plazo de dos meses desde la recepción de la documentación completa elaborará la memoria ambiental al objeto de valorar la integración de los aspectos ambientales en la propuesta del plan, en la que se analizarán el proceso de evaluación, el informe de sostenibilidad ambiental y su calidad, se evaluará el resultado de las consultas realizadas y cómo fueron tomadas en consideración y se analizará la previsión de los impactos significativos de la aplicación del plan.

La memoria ambiental contendrá las determinaciones finales que deban incorporarse a la propuesta del plan. Tendrá carácter preceptivo y se tendrá en cuenta en el plan antes de su aprobación definitiva.

Si hubiera transcurrido el plazo para elaborar la memoria ambiental sin que hubiera sido comunicado al órgano promotor, se entenderá aceptada la propuesta de memoria ambiental enviada al órgano ambiental y se podrá continuar la tramitación del plan.

6. El cumplimiento de los trámites a que se refieren los anteriores apartados 4 y 5 interrumpirá el cómputo de los plazos que para la aprobación de los planes se establece en la presente ley.

7. Cumplidos los trámites señalados en los apartados precedentes, el pleno del ayuntamiento aprobará provisionalmente el contenido del plan con las modificaciones que fueran pertinentes y lo someterá, con el





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:*

expediente completo debidamente diligenciado, al órgano autonómico competente que haya de otorgar la aprobación definitiva.

La consejería, en el plazo de un mes, examinará con carácter previo la integridad documental tanto del proyecto de plan como del expediente y de las actuaciones administrativas realizadas, así como la adecuación a las determinaciones de memoria ambiental que deban incorporarse al plan, de acuerdo con el apartado 5 de este artículo. De apreciarse la omisión o defectuosa celebración de algún trámite, o la existencia de alguna deficiencia en la documentación del proyecto, requerirá la subsanación de las deficiencias observadas, fijando plazo al efecto. Hasta el cumplimiento efectivo del requerimiento no comenzará el cómputo del plazo legal para la resolución sobre la aprobación definitiva ni procederá resolver sobre ésta.

Una vez completado el expediente, el órgano competente para acordar la aprobación definitiva adoptará motivadamente alguna de las siguientes decisiones:

- a) Aprobar definitivamente el plan. La aprobación podrá ser parcial cuando las deficiencias sólo afecten a áreas o determinaciones tan concretas que, prescindiendo de ellas, el planeamiento se pueda aplicar con coherencia. La parte objeto de reparos quedará en suspenso hasta que el ayuntamiento subsane las deficiencias y remita el documento corregido a la consejería para su aprobación definitiva.
- b) Si no procede otorgar la aprobación definitiva, el órgano competente señalará las deficiencias y subsiguientes modificaciones que procede introducir, al objeto de que, una vez subsanadas y aprobadas por el ayuntamiento, se eleve de nuevo el documento para su aprobación definitiva, salvo que hubiera quedado relevado de hacerlo por la escasa importancia de las modificaciones.
- c) Denegar la aprobación definitiva en el supuesto de que el plan en tramitación se estime inviable porque las deficiencias constatadas no sean susceptibles de enmienda.

8. En caso de que pretendan introducirse, en el momento de la aprobación provisional por el pleno municipal, modificaciones que signifiquen un cambio sustancial del documento inicialmente aprobado, por la adopción de nuevos criterios respecto a la clasificación y calificación del suelo, o en relación con la estructura general y orgánica del territorio, se abrirá un nuevo trámite de información pública con anterioridad al referido acuerdo del pleno municipal y de la remisión de la documentación oportuna a la consejería para resolver sobre su aprobación definitiva.

9. Para resolver sobre la aprobación definitiva, la consejería competente en materia de urbanismo y ordenación del territorio analizará:

- a) La integridad y suficiencia de los documentos que integran el plan.
- b) La conformidad del plan con la legislación urbanística vigente y la adecuación de sus determinaciones a la protección del medio rural.
- c) La coherencia del plan con las directrices de ordenación del territorio y los demás instrumentos previstos en la Ley 10/1995, de ordenación del territorio de Galicia, así como con las normas técnicas de planeamiento.
- d) La incidencia del plan sobre las materias de competencia autonómica y sobre las políticas autonómicas de desarrollo sostenible y la articulación de las infraestructuras de carácter local con los elementos vertebradores del territorio de alcance supramunicipal.

En todo caso, dado el valor del litoral como recurso natural y ambiental no renovable, se entenderá que la ordenación urbanística de los terrenos situados en la franja de 500 metros desde la ribera del mar afecta a los intereses autonómicos.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:*

**10.** *El plan general se entenderá aprobado definitivamente si transcurren tres meses desde la entrada del expediente completo en el registro del órgano competente sin que éste hubiera comunicado la resolución, siempre que el plan contenga los documentos y determinaciones preceptivos.*

**11.** *Los instrumentos de planeamiento son disposiciones de carácter general, por lo que su aprobación definitiva no podrá recurrirse en vía administrativa, sino tan sólo a través del correspondiente recurso contencioso-administrativo en los términos previstos en la legislación de aplicación."*

**2.b).**- Dende o punto de vista material-técnico, consta no expediente o "Informe dos servizos técnicos municipais de conformidade coa legalidade" emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) o 7 de marzo de 2016. Nel se realiza, entre outras cuestións, unha análise da documentación presentada polo equipo redactor para a súa aprobación inicial, das características da ordenación proposta, e realízase unha comprobación da súa conformidade coa legalidade (páxinas 7 a 10). Singularmente, analízanse no seu apartado V as "*modificacións realizadas motivadas polo informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Urbanismo e polos informes previos dos organismos sectoriais*" (especialmente, Aviación Civil e Estradas do Estado). O informe conclúe que "*(...) dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do plan*". Por outra banda, con carácter previo a tales conclusións, o informe indica as consultas que se haberán realizar tras a eventual aprobación inicial do expediente, así coma o alcance da suspensión do outorgamento de licenzas que se derivaría de tal aprobación.

**2.c).**- Dende o punto de vista xurídico (material e procedimental), consta o informe da señora técnica xurídica do Concello, D<sup>a</sup> Sonia Campos Ares, emitido o 8 de marzo de 2016.

Nos seus apartados "antecedentes" e "consideracións xurídicas", respectivamente dáse conta da tramitación do expediente ata a data da emisión do informe e indícase ao respecto que se dá "*(...) por cumprido co establecido no artigo 85.1 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións*", que, en canto ao contido do documento cuxa aprobación se propón, se dá "*(...) por cumprido o establecido no artigo 61.1 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións*", que co informe do equipo redactor do plan sobre a suspensión de licenzas se dá "*(...) por cumprido o establecido no artigo 77.2 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas posteriores modificacións, quedando expresamente determinadas as áreas afectadas pola suspensión segundo o referido informe*", e reitérase o indicado en canto ao informe técnico ao que nos referimos no apartado anterior, "*(...) no que se considera completa e suficiente a documentación presentada polo equipo redactor e no que queda acreditado a comprobación de conformidade coa legalidade (...). Faise mención*





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:*

no mesmo tamén ás modificacións realizadas motivadas polos informes previos á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Urbanismo da Xunta de Galicia (Anexo II da memoria) así como dos informes dos órganos sectoriais (Anexo III) da memoria; que din cumprir coa legalidade vixente. (...) Considerando por tanto estes servizos xurídicos que no informe dos servizos técnicos municipais queda constancia do cumprimento do "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" ".

Por outra banda, no informe indícanse os organismos que haberán de ser consultados tras a eventual aprobación inicial do expediente (remitíndose aos indicados no informe técnico, se ben se adapta a súa nomenclatura, no caso dos dependentes da Xunta de Galicia, á actual distribución de Consellarías), e reitérase a remisión, para o referente á suspensión do outorgamento de licenzas, ao indicado no informe do equipo redactor do plan ao efecto.

O informe conclúe de xeito "(...) favorable á aprobación inicial do "documento para á aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións, que resulta ser o seguinte (...) ", e que se describe no informe.

**2.d).-** Dende o punto de vista económico, consta o informe da señora Interventora do Concello, D<sup>a</sup> Noemí González Mato, emitido o 8 de marzo de 2016, sobre o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do PXOM. Nel realízanse diversas observacións sobre os investimentos plantexados (páxinas 7 e seguintes), como que "(...) A previsión de sostemento tanto dos gastos de investimento como de mantemento, baséanse nunha execución da edificabilidade, residencial e, sobre todo industrial, excesivamente optimista para a situación actual do mercado e, especialmente en Carral, onde aínda existe centos de vivendas pendentes de vende e pendentes de rematar. ", observación que se repite na páxina 8 en canto á previsión dos recursos propios do Concello, e na páxina 9 en canto á capacidade de investimento con fondos propios do Concello ou das previsións de crecemento demográfico e de vivendas. Tras analizar as limitacións que se derivan da evolución no Concello do remanente de tesouraría e do endebedamento, así coma as impostas pola regra de gasto, e da sustentabilidade e estabilidade financeiras, o informe conclúe chamando a atención sobre os limitados recursos do Concello, reiterando que "Os aumentos de ingresos plantexados polo equipo redactor plantexan unha situación futura excesivamente optimista", de xeito que " (...) o Concello terá que levar a cabo as inversións previstas neste PXOM en base aos recursos reais cos que poida contar en cada exercicio". A tales efectos, apunta que "(...) o concello dispón dunha marxe de manobra en canto a figuras tributarias nas que, á vista das ordenanzas de aplicación, podería todavía incrementar os ingresos a percibir", e que "(...) á marxe do recurso anterior, as inversións que leva a cabo o concello deberán buscar financiamento doutras Administracións Públicas na súa maior parte, visto que a posibilidade de acudir concello á vía do endebedamento estará limitada polo aforro neto do Concello e o porcentaxe da débeda". Por último, lembra a vixencia no Concello dun plan de axuste con validez ata 2022, a recorrente situación de remanentes de tesouraría





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

*Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:*

negativos e que "(...) o equipo redactor non está a considerar a normativa sobre a estabilidade orzamentaria e financeira que limita o crecemento do gasto público e que dende o ano 2012 está experimentando importantes cambios, de modo que hai que ter en conta variables que non se contemplan no estudo económico, e que sí condicionan a cuantificación do gasto público e, polo tanto, dos investimentos".

**3.-** Á vista do indicado, a xuízo desta Secretaría, hanse de realizar as seguintes observacións, que se engaden ás realizadas no punto 1 *ut supra*:

**3.a).-** En caso de aprobarse inicialmente o documento proposto, haberá de terse especial dilixencia para a correcta realización das consultas esixidas pola normativa vixente (segundo os informes técnico e xurídico emitidos, mais tendo en conta toda a normativa sectorial aplicable), e aos organismos existentes na actualidade (segundo o indicado no informe xurídico antes mencionado, en canto á actual estrutura de Consellarías da Xunta de Galicia).

En especial, será fundamental verificar (mediante a obtención, en todo caso con anterioridade á aprobación provisional do expediente, de novos informes eventualmente favorables) que se cumpriron (como se sostén no informe técnico municipal) os requirimentos e prescricións existentes nos informes sectoriais de carácter desfavorable emitidos ( mediante resolución do 20 de xaneiro de 2015 so Subdirector Xeral de Explotación e Xestión de Rede da Dirección Xeral de Estradas do Ministerio de Fomento, e o 7 de outubro de 2015 polo Subdirector Xeral de Aeroportos e Navegación Aérea, da Dirección Xeral de Aviación Civil do Ministerio de Fomento, no que a servidumes aeronáuticas se refire).

Ao respecto hase de lembrar que a Lei 37/2015, do 29 de setembro, de estradas, establece no seu artigo 16.2 par 2º as consecuencias que se poderían derivar en caso contrario: "(..) Las determinaciones urbanísticas que pudieran derivar de una eventual aprobación definitiva de aquél que afecten al dominio, o al servicio públicos de titularidad estatal, serán nulas de pleno derecho." Tales consecuencias de nulidade tamén se poderían predicar dun eventual incumprimento do establecido en materia de servidumes aeronáuticas pola Lei 48/1960, do 21 de xullo, de Navegación Aérea.

Por suposto, no expediente tamén haberá de quedar acreditado o cumprimento dos requirimentos realizados mediante o informe previo á aprobación inicial da Xunta de Galicia.

**3.b).-** Por outra banda, haberá de terse en conta o establecido na xa referida Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia "(...)

1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou **continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación**





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

**urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación."

**3.c).**- Haberán de terse moi en conta as observacións realizadas no informe da Intervención en canto á viabilidade económica do Plan, especialmente dadas as graves consecuencias que se poderían derivar dunha eventual falta de viabilidade nese ámbito, segundo o indicado na xurisprudencia que se cita no referido informe (entre outra).

**4.-** En definitiva, á vista do indicado, tendo en conta o escaso tempo outorgado para o exame do expediente e, sen prexuízo de posteriores informes que se poidan emitir en posteriores fases da tramitación do expediente, hase de indicar o seguinte:

a)- O órgano competente para a adopción dos acordos propostos é o Pleno do Concello (art. 22.2.C) LRBRL, segundo o cal : " *Corresponden, en todo caso, al Pleno municipal en los Ayuntamientos, y a la Asamblea vecinal en el régimen de Concejo Abierto, las siguientes atribuciones: (...) c) La aprobación inicial del planeamiento general y la aprobación que ponga fin a la tramitación municipal de los planes y demás instrumentos de ordenación previstos en la legislación urbanística, así como los convenios que tengan por objeto la alteración de cualesquiera de dichos instrumentos. (...)*"

b)-A maioría esixida para a adopción de tal acordo é a absoluta do número legal de membros da Corporación (art. 47.2. II) LRBRL).

Todo o cal é canto se pode informar pola Secretaría do Concello no tempo outorgado para a redacción do presente informe. Porén, a Corporación en Pleno decidirá o que estime oportuno.

Este informe consta de dezaseis páxinas numeradas do un ao dezaseis, e por min asinadas e seladas co carimbo do Concello, (emítense por triplicado e a un so efecto, quedando dúas copias no expediente municipal, e outra en posesión de quen subscribe).

Carral, 11 de marzo de 2016  
O SECRETARIO DO CONCELLO

Diego García Doval



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

**DIEGO GARCÍA DOVAL, SECRETARIO DO CONCELLO DE CARRAL (A CORUÑA)**

**CERTIFICADO:** Que a Comisión informativa permanente de asuntos xerais do Pleno adoptou, na súa sesión extraordinaria realizada o 15 de marzo de 2016, entre outros, o seguinte acordo, que transcribo literalmente:

### **"6.- DITAME SOBRE PROPOSTA DE APROBACIÓN INICIAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL (PXOM) DO CONCELLO DE CARRAL.**

#### **EXPOSICIÓN**

No expediente da sesión consta a seguinte proposta da Alcaldía ao Pleno, do 11 de marzo de 2016, como segue:

#### **"PROPOSTA DA ALCALDÍA AO PLENO**

**Asunto: Aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral.**

Logo de ver o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 (con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

Para chegar á redacción de tal documento seguiu-se a tramitación que se indica no apartado de antecedentes do informe emitido pola técnica de administración xeral do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que se indicará a continuación.

Logo de ver o informe técnico emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) con data do 7 de marzo de 2016, no que se conclúe que "(...)dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do plan".

Logo de ver o informe xurídico emitido con data do 8 de marzo de 2016 pola señora técnica xurídica do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que conclúe de xeito "(...) favorable á aprobación inicial do "documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións, que resulta ser o seguinte (...)", e que se describe no informe.

Logo de ver que nos devanditos informes se menciona o alcance das consultas que haberán de seguir á aprobación inicial do expediente, e se valida o réxime e alcance da suspensión de licenzas expresado no informe emitido o 29 de febreiro de 2016 polos redactores do plan nos seguintes termos:





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

"1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIÓNS E PARCELACIÓNS.

### 1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licencias nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da NN.SS. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexeráse pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación unha vez se atope aprobada definitivamente.

### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licencias deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

#### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Tabeaio mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Tabeaio en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Tabeaio). Nos ámbitos nos que se reduce ou se amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licencias por variacións na clasificacións entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licencias tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

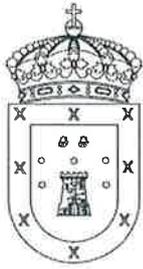
Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Tabeaio.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licencias. Se existisen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveríase considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas so solo urbano de Tabeaio. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licenzas se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio a cumprimento das





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

condicións máis restritivas de cada unha das ordenanzas.

### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígonos dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime e de uso.

### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licenzas.

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.

### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refiren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PORTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación íntegra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural, nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.

### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓN DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE)





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Relixioso (ER), Outro Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licenzas sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

### 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

#### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licencias rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación.

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

#### 2.2.- DEMOLICIÓNS

Permítense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."

Logo de ver o informe da señora Interventora do Concello, D<sup>a</sup> Noemí González Mato, emitido con data do 8 de marzo de 2016, sobre o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do PXOM

Logo de ver que, a xuízo desta Alcaldía, é favorable aos intereses do Concello de Carral a aprobación inicial do PXOM antes da entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (que se producirá o 19 de marzo de 2016, segundo o establecido na súa disposición derradeira 6<sup>a</sup>), para que lle sexa de aplicación o establecido no punto 2 da súa disposición transitoria segunda, de acordo coa cal "Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento

1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou **continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación.

3.- Os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial na data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela."].

Logo de ver os devanditos antecedentes e en uso das atribucións que me confere o artigo 21.1 a), c) e d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL en adiante), e 80 e 82 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, previos os preceptivos informe da Secretaría do Concello e ditame da comisión informativa correspondente, **PROPOÑO AO PLENO DO CONCELLO**, coma órgano competente na materia (segundo o establecido no artigo 22.2.c) LRBRL) que adopte, de acordo co establecido no texto vixente da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, os seguintes





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

### ACORDOS

1).- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral (A Coruña) nos termos que constan no expediente, e segundo o documento o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

2).- Abrir un período de información pública durante dous meses, mediante anuncios no taboleiro de edictos do Concello, no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na Provincia.

Durante o devandito período quedará o expediente, con todos os documentos que integran o Plan Xeral, incluído o estudo ambiental estratéxico, á disposición de calquera persoa que queira examinalo para poder presentar as alegacións que se consideren pertinentes.

3).-Este acordo de aprobación inicial determinará, por si so, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA e cos efectos indicados nel, e nos termos indicados no informe emitido ao efecto o 29 de febreiro de 2016 polo equipo redactor do plan e validado polos informes técnico e xurídico municipais. A suspensión determinada pola aprobación inicial terá unha duración máxima de dous anos a contar da devandita aprobación e en calquera caso extinguirase coa aprobación definitiva do plan. Esta suspensión publicárase conxuntamente coa da aprobación inicial nos termos indicados na LOUGA.

4).- Dar audiencia aos concellos limítrofes (Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda), simultaneamente e durante o mesmo prazo da información pública, e someter a modificación ás consultas previstas no documento de referencia e ás consultas das administracións públicas afectadas, nos termos indicados nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente.

5).- Recabar das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten necesarios (segundo o indicado nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente) , que haberán de ser emitidos no prazo máximo dun mes, salvo que a lexislación sectorial sinal outro prazo. "

Ademais dos informes que se indican na proposta, no expediente consta o informe preceptivo emitido pola Secretaría do Concello, nº 1/2016, do 11 de marzo de 2016.

### **DEBATE**

A señora Presidenta explica que vai cambiar a Lei do Solo, e que se leva traballando no Plan dende hai catro anos que se adxudicou, e recentemente chamáronos a unha reunión para explicárllelo. Relata que se fixo un estudo técnico con tres variantes, escolleuse unha e refundiuse. Engade que estivo revisado no mandato anterior e visto por Mauro, Peter, Fiz, Goyanes, María de Tabeaio o arquitecto e a técnica xurídica, e que se recolleron as opinións dos voceiros dos grupos municipais existentes anteriormente. Ao voltar da Xunta de Galicia houbo outra nova reunión, polo que entenden que haberá que aprobalo inicialmente para non perder o tempo pois, en caso contrario, habería que esperar outros tres anos, e perderíanse os cartos investidos.

O señor Bergondo Trillo (grupo mixto-ACC/SON) indica que non quere dicir nada.

O señor Couto López (grupo municipal do PSdeG-PSOE) opina que as formas non son correctas, e cre que debería estar na sesión o Alcalde, pois se trata do documento máis importante do Concello para vinte anos. Tamén cre que merecía un pleno coma único punto da orde do día, e que non é de recibo diluílo. Observa que dende 2011 houbo catro ou cinco reunións dunhas horas, cando o asunto require un estudo máis pormenorizado. Por todo iso, pide por favor que se retire o punto, pois opina que o plan "o tumbou a Xunta de Galicia absolutamente" , que segue





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

as liñas dunhas normas subsidiarias que considera malas (aínda que recoñece que se fixeron cun goberno do PSOE), para transpoñelas sen entender como crecen os núcleos. Cre que o plan que se propón é bastante malo e que traerá problemas para Carral pois, por exemplo, non se planifican sistemas xerasi coma unha circunvalación ou o rueiro. Indica, por outra banda, que dende a reunión co equipo redactor, houbo "elementos sospeitosos que se borraron nunha segunda edición en só catro días". Reitera a súa petición de que se retire o asunto e non se faga algo do que arrepentirse pois, na súa opinión, quedan tres ou catro anos de tramitación, e só se fai un favor ao equipo redactor. Reitera que cre que o mellor é que se retire, pois ninguén está moi a favor, nin siquera entre os funcionarios do Concello, e traerá moitos problemas e meterá en moitos líos ao Concello. Engade que hai cousas que chaman a atención (recoñece que menos, mais seguen quedando, na súa opinión), e coida que é unha análise cativa, non para un pobo moderno. Conclúe opinando que se trata dunha temeridade absoluta facelo apresura e correndo e cun documento "que fai augas por todos os lados".

O señor Bergondo Trillo manifesta que está de acordo con que o asunto non debería estar na orde do día.

A señora Duarte Gerpe replica que ella estivo en varias das reunións, e opina que dicir que os técnicos non estaban de acordo, ou que o plan son "manchas aquí e alí" non amosa respecto despois das horas que lle adicaron os compañeiros do señor Couto.. Engade que entende que lle custe entender o plan e dicir que son "manchas aquí e alí", aínda que el sexa "enxeñeiro de sendeiros e camiños". Coida que non se pode dicir despois de catro anos que o plan se fixo de presa e correndo, e que o atraso sería deixalo sobre a mesa, tendo en conta que aínda haberá un prazo para realizar alegacións se consideran que se pode mellorar. Reitera que, na súa opinión, polo traballo do BNG (Peter), do grupo mixto (Anova, Fiz), de María de Tabeaio e do PSOE, debe aprobarse inicialmente e deixar que fagan alegacións os veciños e os grupos.

O señor Couto replica que xa o debatirán no pleno, mais coida que o plan é "papel mollado", pois pasou en dous días de "catro mil e pico" vivendas a dúas mil, o que, aínda así, "é un exceso brutal" so en Carral, pois "non se move o resto dos núcleos salvo San Vicente e Tabeaio". Reitera a súa petición de que o pensen ben, coma o seu voto, "pois non é broma", xa que se trata dunha "lei" para vinte anos, que terá consecuencias de diversos tipos. Reitera que nun fin de semana "borráronse manchóns", e manifesta que xa o debatirán no pleno se non se retira.

### VOTACIÓN E ACORDO

Sometido a votación, a comisión informativa permanente de asuntos xerais do Pleno emite ditame favorable á proposta, en votación ordinaria, por cinco votos a favor dos/as señores/as concelleiros/as do grupo municipal do PP, fronte a catro votos en contra dos/as señores/as concelleiros/as dos grupos municipais do PSdeG-PSOE e do grupo mixto (ACC/SON) presentes na sesión. "

E para que conste no expediente de referencia, en cumprimento do art. 177.3 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamiento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROF), expido a presente, composta por seis páxinas, numeradas do un ao seis e por min asinadas e seladas co carimbo do Concello, por orde e co visto e prace do Señor Alcalde, coa salvedade do artigo 206 ROF, e a reserva dos termos que resulten da aprobación da acta correspondente, en Carral a dezasete de marzo de dous mil dezaseís.

Vº e pr.

O ALCALDE

José Luis Fernández Mourino,



370



## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

**DIEGO GARCÍA DOVAL, SECRETARIO DO CONCELLO DE CARRAL (A CORUÑA)**

**CERTIFICADO:** Que o Pleno do Concello adoptou, na súa sesión extraordinaria realizada o 18 de marzo de 2016, entre outros, o seguinte acordo, que transcribo literalmente a continuación:

### **"6.- PROPOSTA DE APROBACIÓN INICIAL DO PLAN XERAL DE ORDENACIÓN MUNICIPAL (PXOM) DO CONCELLO DE CARRAL. EXPOSICIÓN**

No expediente da sesión consta a seguinte proposta da Alcaldía ao Pleno, do 11 de marzo de 2016, como segue:

#### **"PROPOSTA DA ALCALDÍA AO PLENO**

**Asunto: Aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral.**

Logo de ver o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

Para chegar á redacción de tal documento seguiu-se a tramitación que se indica no apartado de antecedentes do informe emitido pola técnica de administración xeral do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que se indicará a continuación.

Logo de ver o informe técnico emitido conxuntamente polos señores arquitecto (D. Félix Quijano Yáñez) e arquitecto técnico do Concello (D. Francisco José Goyanes Fernández) con data do 7 de marzo de 2016, no que se conclúe que "(...)dado que se cumpre coa lexislación vixente e que se atenderon todas as observacións realizadas no informe previo á aprobación inicial da Secretaría Xeral de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e as observacións e prescricións feitas nos informes sectoriais solicitados e emitidos, infórmase favorablemente a aprobación inicial do "Documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" así como que se adopte o acordo de suspensión de licenzas nos ámbitos determinados no informe dos redactores do plan".

Logo de ver o informe xurídico emitido con data do 8 de marzo de 2016 pola señora técnica xurídica do Concello, Dª Sonia Campos Ares, que conclúe de xeito "(...) favorable á aprobación inicial do "documento para a aprobación inicial do Plan Xeral de Ordenación Municipal do Concello de Carral" para o que se debe acadar a maioría absoluta do número legal dos membros do Pleno da Corporación e o seu sometemento ao trámite de información pública de conformidade cos artigos 85.2 e 85.3 da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia e as súas modificacións, que resulta ser o seguinte (...)", e que se describe no informe.

Logo de ver que nos devanditos informes se menciona o alcance das consultas que haberán de seguir á aprobación inicial do expediente, e se valida o réxime e alcance da suspensión de licenzas expresado no informe emitido o 29 de febreiro de 2016 polos redactores do plan nos seguintes termos:





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

### "1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIÓNS E PARCELACIÓNS.

#### 1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licencias nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da NN.SS. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexeráse pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación unha vez se atope aprobada definitivamente.

#### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licencias deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

##### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Tabeaio mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Tabeaio en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Tabeaio). Nos ámbitos nos que se reduce ou se amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licencias por variacións na clasificacións entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licencias tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Tabeaio.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licencias. Se existisen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveráse considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas so solo urbano de Tabeaio. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licenzas se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio o cumprimento das condicións máis restrictivas de cada unha das ordenanzas.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígonos dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime e de uso.

### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licenzas.

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.

### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refiren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PORTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación integra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.

### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓN DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE), Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Religioso (ER), Outro Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licenzas sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

### 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

#### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licenzas rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación.

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

#### 2.2.- DEMOLICIÓNS

Permítense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."

Logo de ver o informe da señora Interventora do Concello, D<sup>a</sup> Noemí González Mato, emitido con data do 8 de marzo de 2016, sobre o estudo económico e o informe de sustentabilidade económica incluídos na documentación do PXOM

Logo de ver que, a xuízo desta Alcaldía, é favorable aos intereses do Concello de Carral a aprobación inicial do PXOM antes da entrada en vigor da Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia (que se producirá o 19 de marzo de 2016, segundo o establecido na súa disposición derradeira 6<sup>a</sup>), para que lle sexa de aplicación o establecido no punto 2 da súa disposición transitoria segunda, de acordo coa cal "Disposición transitoria segunda. Adaptación do planeamento

1.- Os plans aprobados provisionalmente antes da entrada en vigor desta lei poderán continuar a súa tramitación ata a súa aprobación definitiva a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia.

2.- Os que, nesa mesma data, xa fosen aprobados inicialmente poderán adaptarse integramente a esta lei ou **continuar a súa tramitación a teor do disposto na Lei 9/2002, do 30 de decembro, de ordenación urbanística e protección do medio rural de Galicia, aínda que as súas determinacións deberán adaptarse plenamente a esta lei.** A simple adaptación do contido do plan en tramitación ás disposicións establecidas nesta lei non implicará, por si só, a necesidade de sometelo a nova información pública, agás cando se pretenda introducir outras modificacións que alteren substancialmente a ordenación proxectada e non sexan consecuencia da adaptación.

3.- Os plans en tramitación que non alcanzasen a aprobación inicial na data de entrada en vigor desta lei deberán adaptarse plenamente a ela.".]

Logo de ver os devanditos antecedentes e en uso das atribucións que me confere o artigo 21.1 a), c) e d) da Lei 7/1985, de 2 de abril, reguladora das bases de réxime local (LRBRL en adiante ), e 80 e 82 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, previos os preceptivos informe da Secretaría do Concello e ditame da comisión informativa correspondente, **PROPOÑO AO PLENO DO CONCELLO**, coma órgano competente na materia (segundo o establecido no artigo 22.2.c) LRBRL ) que adopte , de acordo co establecido no texto vixente da Lei 9/2002, do 30 de decembro, de Ordenación Urbanística e Protección do Medio Rural de Galicia, os seguintes





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

### ACORDOS

1).- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral (A Coruña) nos termos que constan no expediente, e segundo o documento o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

2).- Abrir un período de información pública durante dous meses, mediante anuncios no taboleiro de edictos do Concello, no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na Provincia.

Durante o devandito período quedará o expediente, con todos os documentos que integran o Plan Xeral, incluído o estudo ambiental estratéxico, á disposición de calquera persoa que queira examinalo para poder presentar as alegacións que se consideren pertinentes.

3).-Este acordo de aprobación inicial determinará, por si so, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA e cos efectos indicados nel, e nos termos indicados no informe emitido ao efecto o 29 de febreiro de 2016 polo equipo redactor do plan e validado polos informes técnico e xurídico municipais. A suspensión determinada pola aprobación inicial terá unha duración máxima de dous anos a contar da devandita aprobación e en calquera caso extinguirase coa aprobación definitiva do plan. Esta suspensión publicarase conxuntamente coa da aprobación inicial nos termos indicados na LOUGA.

4).- Dar audiencia aos concellos limítrofes (Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda), simultaneamente e durante o mesmo prazo da información pública, e someter a modificación ás consultas previstas no documento de referencia e ás consultas das administracións públicas afectadas, nos termos indicados nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente.

5).- Recabar das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten necesarios (segundo o indicado nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente) , que haberán de ser emitidos no prazo máximo dun mes, salvo que a lexislación sectorial sinal outro prazo. "

Ademais dos informes que se indican na proposta, no expediente consta o informe preceptivo emitido pola Secretaría do Concello, nº 1/2016, do 11 de marzo de 2016.

A comisión informativa permanente de asuntos xerais do Pleno emitiu, na súa sesión extraordinaria do 15 de marzo de 2016 ditame favorable á proposta, en votación ordinaria, por cinco votos a favor dos/as señores/as concelleiros/as do grupo municipal do PP, fronte a catro votos en contra dos/as señores/as concelleiros/as dos grupos municipais do PSdeG-PSOE e do grupo mixto (ACC/SON) presentes na sesión.

### **DEBATE**

O señor Bergondo Trillo (grupo municipal mixto-ACC/SON) manifesta a súa sorpresa polo feito de que o señor Alcalde nin sequera faga unha presentación do Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) á veciñanza. Lembra que é o primeiro plan urbanístico en Carral, que durará uns vinte anos e planificará o futuro, que queremos facer e a que chegar. Adianta que o seu grupo votará en contra da proposta por varias razóns, e que o explicará sen entrar en detalles de xeito pormenorizado, senón na idea xeral. Indica que xa manifestou na comisión informativa a súa opinión de que non debía ser un punto máis na sesión, senón que se debía someter a un debate máis importante. Explica que a Presidenta da comisión baseou a proposta en "non tirar abaixo" o





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

traballo do equipo de goberno e de "Fiz, Peter, Mauro ou María". Engade que faláron con eles e preguntáronlles á súa opinión en relación ao uso da palabra "consenso". Así, indica que Fiz Gómez lles dixo que lle aceptáron dúas emendas, e que a inmensa maioría das propostas foi rexeitada; Peter, que é un "vacile" e que "non mintan", que esas palabras deixan moito que desexar e son inexactas, e deberían estar refrendadas por actas; Mauro, que "de consenso nada" e que á súas propostas "non lles facían nin caso". Explica que o Dicionario da Real Academia Española define o consenso coma o acordo ou concordancia en torno a unha cuestión pro consentemento de todos os membros dun ou varios grupos. Expresa que todo iso lle fai pensar que mentiron, pois lle parece ilóxico que se fixesen sete reunións dunhas tres horas, nas que miraban planos mais non podían estudar o expediente nin levalo á casa para preguntar a outros técnicos. Recoñece que pode haber discrepancias sobre o tratamento dun tema reservado, mais que el levou o PXOM nun "pincho", co fácil que é copiar e pegar.

Lembra o señor Bergondo Trillo que o informe da Intervención considera, en canto ás súas previsións económicas no PXOM, que o equipo redactor é "excesivamente optimista", cando aínda hai en Carral centos de vivendas pendentes de vender e de rematar, ao falar dun incremento en 20 anos de 3.379 vivendas, co que se chegaría a unha poboación duns 8.800 habitantes, o que non se corresponde co medre dos últimos anos. Para que iso se cumpra, manifesta que "xa podemos empezar a facer cousas entre nós", e que el "se apunta". Engade que o informe de Intervención destaca que as previsións do equipo redactor se basean en estatísticas, e el coida que "todos sabemos como se fan". Por outra banda, engade que o informe da Intervención indica que as conclusións do equipo redactor sobre as posibilidades de financiamento con fondos propios son moi alonxadas da realidade, e utópicas, e que habería que buscar financiamento noutras Administracións Públicas, para depender unha vez máis delas. Por todos eses motivos, reitera que votará rexeitando a proposta e coida que hai que facer notar, para que a xente o saiba, que, se se aproba, "péchanse moitas licenzas de obra". Asemade, engade que o PXOM non lle gusta, porque diseña rúas estreitas, o Campo da Feira coma o único espazo verde, e non se prevé un incremento de colexios, mais si de vivendas, que suporán máis xente con necesidades de colexios, centro de saúde ou espaxamento. Por último, indica que o seu grupo quere un Carral verde.

O señor Couto López (grupo municipal do PSdeG-PSOE) manifesta a súa opinión de que esta sesión plenaria debería de tratar só este asunto, e debería realizarse ás 20 horas, para que puidesen asistir máis veciños, xa que esta cuestión vai rexer o seu futuro. Considera estraño o tratamento que se lle dá, na súa opinión, con "nocturnidade e alevosía", e non sabe a que intereses obedece. Opina que, até agora, xogaron cun taboleiro de Monopoly que quedou desfasado, e que agora se compra outro para o mesmo xogo. Opina que se trata dun PXOM pouco rigoroso, e que a Xunta de Galicia practicamente "o tumbou", por considerar 4.000 vivendas excesivas. Opina que se traballou cun documento sen consenso, cunhas cinco ou seis reunións dunhas poucas horas indicadas no informe xurídico, e que ese documento se cambiou de présa e correndo nun fin de semana. Explica que viu o documento co equipo redactor, e que detectaron "irregularidades" que foron corrixidas nun fin de semana. Reitera que se trata dun documento que, na súa opinión, non é serio nin rigoroso, e que ten informes desfavorables do Ministerio de Fomento (Aviación Civil e Estradas). Indica que o informe técnico di que o PXOM cumpre con diversos preceptos da LOUGA, coma os artigos 44 e 47, mais opina que non é o caso en relación á cohesión social. Manifesta que non se contempla abastecemento nin saneamento de auga en Barcia, Quembre ou Beira, nin unha depuradora para esa zona. Coida que a disposición de zonas verdes tampouco se axeita á lei, pois se prevén máis de 100.000 m<sup>2</sup> na Brexa e unha futura zona no Barcés, en vez de emprazalas na vila, por considerar que hai monte arredor, mais iso non é unha zona verde. Engade que xa se referiu nunha moción ao difícil acceso á Brexa, por estar no extrarradio, e que o Castro de Tabeaio tampouco se pode considerar unha





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

zona verde. Sinala a súa opinión de que tamén incumpre o artigo 48 en canto ao trazado dun viario moderno, pois só se trasladan as rúas das normas subsidiarias a un "plano máis bonito en cores", e arredor delas medra a vila en unidades de actuación (UA), aínda que isto se limitou no segundo documento. Critica tamén que non se recolle o ENIL (espazo natural de interese local) dende As Travesas até a Costa da Égoa, e que tampouco se protexe a fonte medicinal de Cañás nin a ferruginosa de Barcia. Engade que non se recollen moitos camiños que, na súa opinión, acabarán perdendo a súa condición de camiños públicos, coma por exemplo "o camiño do conflito en Tabeaio". Menciona tamén que non aparecen equipamentos coma por exemplo unha residencia de día ou para a terceira idade, que o PXOM, na súa opinión, debería dicir onde se queren, e non esperar a subvencións, e engade que, se as contas estivesen saneadas, se poderían realizar con fondos propios. Critica tamén o escaso equipamento cultural e deportivo e o feito de chamar "cidade deportiva" a unha pista de pádel executada sobre outra pista polideportiva, e que ningunha delas se pode usar. Por outra banda, indica que non hai reservas de solo nas parroquias nin previsións de plans especiais. No tocante ao informe da Intervención, coida que o problema é que "o papel aguanta todo", e explica que se prevé unha ampliación do campo da feira cuns 40.000 € nun 1º quinquenio, e outros 40.000 nun segundo, do mesmo xeito que as áreas recreativas do Barcés e do Castro de Tabeaio en 10 anos, ou o Centro de Interpretación dos Miños do Batán en 15 anos. Reitera que, segundo o informe da Intervención, o Concello non depende de si polo seu plan de axuste. Reitera o dito en canto á falla de previsións de saneamento e abastecemento de auga, e coida que cómpre ampliar os depósitos de Quembre e San Vicente de Vigo, mais non hai unha previsión dos custes. Pensa que, malia que se di que as redes de abastecemento de auga son suficientes, a rede é antiga e está ao límite da súa vida útil duns 60 anos e rompendo. Asemade, opina que as previsións de consumos de auga son lineais, sen coeficientes de punta e, por tanto, irrealis.

En canto ao viario, o señor Couto López opina que non se fixo nada e que, a pesares de que a lei fala de anchos mínimos de 16 metros, proxéctanse vías de 8 metros, o que é malo para a convivencia dos veciños e para o futuro, xa que os edificios terán unha menor habitabilidade e valor. Opina que se quitou unha rúa que "afectaba a propiedades do Alcalde", e meteuse unha nova na zona de Outeiro, que remata en fondo de saco no IES, en vez dunha alternativa á Avenida dos Mártires. Indica que o informe técnico di que se cumpre cos requirimentos da Xunta de Galicia, mais coida que algúns dos problemas se manteñen, coma no caso da "finca do coche Quinín", que segundo a Xunta estaría fóra da trama, mais prevese nela baixo+catro alturas. Engade que, no caso de Varinca, pola anulación da licenza por orde xudicial, se espera unha execución de sentenza "moi forte". Asemade, indica que na zona da Avenida dos Mártires se varían as alturas, e que noutras zonas obrigou a Xunta a facer chalés no lugar de pisos. Por outra banda, indica que non sabe que pasa coa UA5 que está en exposición pública, na que non coinciden as alturas, e a súa relación co PXOM. Espera que, se se aproba esta proposta hoxe, non se suspenda o outorgamento de licenzas, e opina que non poderá seguir a tramitación desa unidade de actuación. Coida que tampouco coinciden as licenzas de detrás da Igrexa, e indica que na zona dos Chas e de Coiro se pasa de 200 m<sup>2</sup> e fronte de 10 metros a 600 m<sup>2</sup>, e a superficie mínima para segregacións de 800 m<sup>2</sup> o que fará un fraco favor aso veciños, pois é zona urbana. Engade que, na súa opinión, as áreas de reparto están mal feitas e que os límites cos outros concellos seguen sen cadrar. No tocante ás parroquias, coida que medran Tabeaio e San Vicente de Vigo, e mantense Barcia, o que lle chama a atención. Indica que, trala súa visita ao equipo redactor, tamén se acortaron algunhas bolsas, e que pasa igual en San Vicente, pois hai zonas de granxa que a Lei do Solo de Galicia ampara, mais pónense como núcleo rural. Supón que todo é unha táctica para tentar vender coma favores os resultados das alegacións. Ademais, reitera que nos núcleos non hai reservas de solo para equipamentos. Adianta que o voto do seu grupo vai ser totalmente en contra, pois non consideran seria a proposta. Reitera que lle parece un cambio de taboleiro de Monopoly, e pide que voten en contra mais, se non o fan, solicita que a exposición





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

ao público se faga coa maior publicidade posible, con tres ou catro copias, con dous ordenadores, e colgando o PXOM na páxina web municipal.

A señora Duarte Gerpe (grupo municipal do PP) explica que este PXOM se iniciou en 2011, tras levar traballando coas normas subsidiarias dende 1994, hai 22 anos. Coida que, se os concelleiros doutros mandatos din que non se consensou este documento, foi porque non chegaron a este pleno. Manifesta que houbo sete reunións, e que nelas sempre se tentou que achegasen ideas ao plan, o acl se modificou tanto como eles consideraron, pois en tales reunións estaba o arquitecto, aparelador e algún membro do equipo redactor. Lembra que, por exemplo, se cambiou a vexetación na ribeira do Barcés, para manter as especies, e clarexáronse as dúbidas parroquia por parroquia. Explica que, en cada reunión seguinte, se clarificaba o modificado e se seguía. E manifesta que iso é innegable pois, poden dicir que non se fixo así, mais había máis xente para testemuñalo. Indica que a proposta é para a aprobación inicial, que haberá un prazo de dous meses de exposición pública, e que se remitirá a polo menos vinte e dúas administracións distintas, coma por exemplo aos Concellos limítrofes, á Deputación ou á Consellaría de Medio Ambiente da Xunta. Engade que se farán informes e todas as modificacións que se consideren oportunas, e que todo é mellorable, mais que non hai necesidade de deixar parado un traballo que se vén realizando dende 2011, porque non se está a aprobar definitivamente, e iso nin sequera lle compete ao Concello. Manifesta que se vai facer todo o posible para facer chegar a exposición pública aos veciños e para facilitarlles a presentación de alegacións. Explica que durante vinte e dous anos a xente tivo vivendas fóra de orddenación que construíran nos núcleos, e que a consolidación deses núcleos supón agora metelas dentro da legalidade. Considera que o señor Couto se centra en Beira e en Quembre, mais indica que a ella iso lle dá igual, pois non todos os núcleos poden medrar todo o que quixera a xente. Coida que se sabe que o equipo de goberno non quedará ben con moitos veciños, mais non queren ser "caciques", como dirían eles. Engade que San Vicente e Tabeaio medran ao longo pola estrada, e que é superimportante o medre do solo industrial, que está esgotado, para poder executar máis naves. Sinala que as vivendas que están baleiras tamén están recollidas. No tocante aos servizos, indica que o señor Couto di que o PXOM se fai sen servizos, como se xa non os tivesemos. Explica que a depuradora de augas está a un 30% da súa capacidade, e salienta que sen a subestación, a pesar das manifestacións, non sería posible a subministración eléctrica necesaria para facer este plan. Engade que teñen o plan director polo que sempre pregunta o señor Couto entregado en Augas de Galicia, e explica que contempla o saneamento de todo Carral. (O señor Couto replica que no plan non vén recollido, e o señor Alcalde pídelles medida). Manifesta que a depuradora de San Vicente ten capacidade para 8.000 perosa, e terreos anexos previstos para 16.000. Coida que se pode facer campaña política, e que o Concello ten débedas, mais tamén servizos feitos sen apoio da oposición, que sempre está en contra. Opina que non se trata de dicir, coma o señor Bergondo, que "este plan non me gusta" , pois sempre é mellorable, e para iso están as alegacións. Lembra que é fácil preguntar cando vén o IES, mais que non se pode esquecer que estamos con normas subsidiarias dende 1994 e que, en cada caso, coma o do IES, houbo que facer modificacións puntuais daquelas. Opina que, en caso de que haxa que modificar sustancialmente o PXOM, sempre será moito mellor que agora, que non temos nada. Manifesta a súa opinión sobre que, mentres o señor Couto adicou o tempo a buscar o pior dos informe, ela busca a parte importante para poder traballar. Explica que, de 12 páxinas do informe de Intervención, a prensa colocou o que lles interesa vender de Carral, e engade que a ela lle preocuparía máis o que diga o informe do arquitecto ou do arquitecto técnico. Manifesta, con todos os respectos, que o informe da Intervención indica que se fai unha valoración a longo prazo, e que non se sabe o que vai pasar en cinco anos, o que é lóxico. Considera que xa se deu suficiente información sobre o plan, e que se está a tramitar de igual maneira ca en Betanzos, Bergondo ou Arteixo, concellos de diferentes cores políticas. Por último, manifesta que o equipo de goberno só mira polos intereses dos veciños, e dille ao señor Couto que ría, que ao mellor non





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

lles fai graza aos veciños.

O señor Bergondo Trillo manifesta que non lles gusta por como comezou a intervención. Indica que, en relación ao río Barcés, dixo que lle aceptaron algunha suxestión aalgún concelleiro, pois ían deixar prantar eucaliptos ao lado do río, o que é ilegal, por deixar aos veciños gañar cartos. Recoñece que non foi a esa reunión, mais é o que lle dixeron sobre esa zona protexida. En relación á zona industrial, di que lle parece unha "cousa rara e un pelotazo" pasar de solo rústico a industrial, cunha grande diferenza en cartos para o propietario dese monte, que é só un. En relación ao informe da Interventora, indica que lle parece como se a señora Duarte des prezase o seu traballo, que el considera tan importante coma os informes dos técnicos, dende o punto de vista do financiamento e da sustentabilidade.

O señor Couto López engade que todo é mellorable, mais que en cinco anos se podería ter feito o mellor traballo posible, e non ás prásas e correndo. Non concorda coa postura de que xa virán corrixir outros o PXOM, pois é unha competencia municipal que decidan os veciños, a través dos seus representantes, como vai ser a vila, e non a Xunta de Galicia. No tocante aos núcleos rurais, explica que, por exemplo en Quembre, estaba incluído no núcleo un depósito de vehículos, mentres ao norte quedaban algunhas casas fóra de ordenación. Pregúntase que criterio é eses que permite un medre, na súa opinión, sen sentido, e sen regularizar as casas dos veciños, pois manifesta que de 140 núcleos, 130 se regularizan e 10 non (así, sinala que, por exemplo, As Lamelas, Bailía ou parte de Reboredo quedan fóra de ordenación). Opina que son decisións arbitrarias, e que debería chegarse a unha convivencia e non a isto. Tamén critica a ordenación do núcleo rural arredor do Pazo. En canto aos servizos que non aparecen, explica que o plan director que ven pedindo dende outubro é o de EMALCSA. Indica que o director técnico de EMALCSA lle indicou que xa o remitira ao Concello, e que hai unha semana volveu remitilo por rexistro, mais aínda non llo amosaron, coma outros documentos que pediu. En canto ao solo industrial, indica que xa estaba recollido nas normas subsidiarias, na versión despois do recorte do grupo socialista e da Xunta de Galicia. Coida que o solo industrial por enriba do Ferreiro de Couto era esaxerado, e que o lado esquerdo da nacional, xa recollido nas normas subsidiarias, se segue mantendo. Reitera que non está recollido o saneamento e o abastecemento de auga, e que todas as depuradoras están obsoletas, o que non se recolle no plan. Engade que espera que o equipo de goberno lese o plan, polas consecuencias que vai ter para os que voten a favor da súa aprobación. Asemade, opina que ao non ter reservas de solo para equipamentos se vai dar a mesma situación que co IES; se non se prevé onde emprazar depósitos, ou pistas polideportivas, cando chega a correspondente subvención virá o problema. Considera que non se fai unha planificación seria, e que o plan debería ser o futuro de Carral, con rúas e servizos ben feitos, mais non só para a zona de cara á Coruña, senón tamén cara á montaña "que parece que desprezan". Opina que a Corporación debía votar non á proposta e comezar o expediente de cero pois, dada a crise, non hai agora unha necesidade acuciante de ter un plan, pois se non se dá agora un desenvolvemento urbanístico non acontece nada, xa que hai unhas seiscentas vivendas baleiras e "ninguén mete un peso". Así, reitera a súa petición para que voten que non á proposta, e fagan entre todos un mellor plan xeral. Por outra banda, lembra que non se contestou á súa pregunta sobre se se vai expoñer na páxina web, e non só en horario de oficina.

A señora Duarte Gerpe replica que ela é de "alí arriba" onde os veciños levan pedindo sumidoiros dende hai anos, e di que o plan director recolle os de Quembre e Barcia. Reitera que a depuradora de san Vicente ten capacidade para 8.000 persoas e coida que non pode menosprezar o que temos en Carral, cando temos o mellor colector. Pregunta de que miras de futuro falan, cando tiveron que facer milagres para o IES, e tamén tiña que ter miras de futuro o goberno anterior. Engade que levan trece anos, e que podían criticar non ter aprobado o PXOM antes. Explica que, onde está a Galiña Azul, estaba prevista unha estrada, e que non se





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.LF.:

contemplaban nin a ampliación do colexio nin o IES. Manifesta que o equipo de goberno leva traballando moito sen apoio, igual que no caso da subestación que garante a subministración eléctrica. Engade que no equipo de goberno estiveron sos, con veciños e prens en fronte, e cando necesitaban apoio non o tiveron. Coida que "van traballar en quentar a cabeza aos veciños por detrás", e indica que xa viñeron algúns veciños preguntar con copias dos planos (O señor Couto López manifesta que iso non saíu do grupo socialista). Considera que a oposición pode apoiar ou non, e pode gustarlles ou non, mais non mover aos veciños con como lles quedan as súas propiedades. Explica que o PXOM non é á carta nin para favorecer a uns e non a outros. Pregúntase se pensan que está sentada nesa cadeira e non sabe como votar, cando leva trece anos. Indica ao señor Couto que ella non é enxeñeira, mais pídlle que non a menosprecie, e manifesta que sabe que a necesidade que hai sobre a mesa é empezar a traballar polo ben dos veciños.

O señor Couto López reitera que do grupo socialista non saíu ningún plano, e que non sabe quen o fixo. Indica que o seu grupo sempre presenta mocións para crear cousas e colaborar polo ben dos veciños. Considera que a señora Duarte critica as normas subsidiarias, mais seguen igual. Indica que el tamén cre que son malas, e por iso hai que cambialas e facelo doutra maneira, de xeito que os núcleos rurais vaian crescendo, e non facendo un pequeno Oleiros en Tabeaio, mentres Barcia crece pouco a pouco ou se penaliza ao resto. Engade que de 2000 vivendas previstas só 500 son para o rural, e reitera a súa opinión de que "compran outro taboleiro do Monopoly, mais nunha versión dos chineses barateira".

O señor Bergondo Trillo puntualiza que cre que el sempre está nunha posición construtiva e de axuda polo ben dos veciños, e que non é a súa intención menosprezar en nada.

O señor Alcalde lembra que hai escasamente un ano foron as eleccións, e que en todos os programas se falaba da elaboración do PXOM. Explica que se trata só da aprobación inicial e que, dende a entrada en vigor da nova lei mañá, haberá que adaptar a ella o que se aprobe. En canto á premura, indica que se fixo igual en Betanzos (aínda que "non saíu") e en Sada, para adiantar nunha tramitación que é moi engorrosa. Así, por exemplo, Culleredo traballa con normas de hai vinte e cinco anos. Bríndase para facilitar a exposición pública, e garante que se vai colgar na páxina web do Concello, e que se exporá o plan, e que os veciños terán información dos técnicos e do equipo redactor. Espera que cando se fagan reunións ao efecto poida participar toda a Corporación para achegar ideas. Coida que é difícil que o equipo redactor e os técnicos non teñan erros en 45 Km<sup>2</sup>, e por iso se dá a oportunidade aos veciños de efectuar alegacións para que poidan velo. Engade que saben que este é o primeiro paso, para ilo adaptando ás alegacións e á nova lei, e espera que haxa moitas alegacións para que os veciños estean involucrados. Asemade, explica que despois haberá informes sectoriais, por exemplo en relación a Alvedro, e que Fomento é esixente en relación á N550. Opina que non se pode facer un Allariz de Carral porque non ten un casco bonito, mais que hai que facer o que se poida co que hai. Explica que as fontes están protexidas por Augas de Galicia coa súa zona de dominio, e que en 2017 será realidade o colector xeral en Beira, Sumio e Quembre, que estará feito o centro de día e o centro de interpretación dos muiños da Costa da Égoa. Engade que antes de 2019 tamén haberá en todas as igrexas zonas de aparcadoiro para eventos e que se compromete a iso e garante. Coida que sería unha irresponsabilidade da Corporación se non se aproveitase este traballo e houbera que comezar de novo. Aínda así, explica que a tramitación non será curta, pois haberá un prazo de alegacións de dous meses que se tentará que non coincida co verán para que a xente "non se despiste". Indica que tentarán ver todo co equipo redactor coa mellor vontade para estudar parroquia por parroquia. Asemade, manifesta que o informe da Xunta de Galicia non é "demoledor", e que só pedía que se explicasen as cuestións que nel se indican para cumprir a lei. Coida que se emendou todo o que a Xunta pediu. Reitera que se brinda e píde a





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

oposición que se ofrezca para facer chegar a todos os veciños que todos se poidan informar para facelo o mellor posible. Reitera que non se lle pasa pola cabeza tirar o traballo feito e que opina que deben facelo todos xuntos e non botarse a culpa os uns aos outros.

### VOTACIÓN E ACORDO

Sometida a votación, o Pleno aproba a proposta, en votación ordinaria, por sete votos a favor dos/as señores/as concelleiros/as do grupo municipal do PP (o que supón a maioría absoluta do número legal de membros da Corporación esixida polo artigo 47.2.11) do texto vixente da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local), fronte a cinco votos en contra (catro, dos/as concelleiros/as presentes na sesión do grupo municipal do PSdeG-PSOE -dos/as cinco que o compoñen- e o único membro do grupo mixto), adoptando os seguintes acordos:

**1).**- Aprobar inicialmente o Plan Xeral de Ordenación Municipal (PXOM) do Concello de Carral (A Coruña) nos termos que constan no expediente, e segundo o documento "Plan Xeral de Ordenación Municipal. Documento de aprobación inicial", na súa versión datada en febreiro de 2016, elaborado por Estudio Técnico Gallego, S.A., e co contido indicado no escrito presentado o 29 de febreiro de 2016 ( con nº de rexistro de entrada 458) e, coas correccións realizadas en marzo de 2016 e indicadas no escrito presentado o 7 de marzo de 2016 (nº de rexistro de entrada 525).

**2).**- Abrir un período de información pública durante dous meses, mediante anuncios no taboleiro de edictos do Concello, no Diario Oficial de Galicia e en dous dos xornais de maior difusión na Provincia.

Durante o devandito período quedará o expediente, con todos os documentos que integran o Plan Xeral, incluído o estudo ambiental estratéxico, á disposición de calquera persoa que queira examinalo para poder presentar as alegacións que se consideren pertinentes.

**3).**-Este acordo de aprobación inicial determinará, por si so, a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA e cos efectos indicados nel, e nos termos indicados no informe emitido ao efecto o 29 de febreiro de 2016 polo equipo redactor do plan e validado polos informes técnico e xurídico municipais. A suspensión determinada pola aprobación inicial terá unha duración máxima de dous anos a contar da devandita aprobación e en calquera caso extinguirase coa aprobación definitiva do plan. Esta suspensión publicárase conxuntamente coa da aprobación inicial nos termos indicados na LOUGA.

**4).**- Dar audiencia aos concellos limítrofes (Culleredo, Cambre, Abegondo, Ordes e Cerceda), simultaneamente e durante o mesmo prazo da información pública, e someter a modificación ás consultas previstas no documento de referencia e ás consultas das administracións públicas afectadas, nos termos indicados nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente.

**5).**- Recabar das Administracións Públicas competentes os informes sectoriais que resulten necesarios (segundo o indicado nos informes técnico e xurídico municipais a que se someteu o expediente) , que haberán de ser emitidos no prazo máximo dun mes, salvo que a lexislación sectorial sinala outro prazo.

381





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

**ANEXO.- Informe do equipo redactor do PXOM, emitido o 29 de febreiro de 2016, sobre a suspensión do procedemento de outorgamento de licenzas no ámbito do territorio obxecto de tal planeamento, cuxas novas determinacións supoñen a modificación da ordenación urbanística vixente, segundo o establecido no artigo 77 da LOUGA.**

"1.- OBRAS DE NOVA EDIFICACIÓN, SEGREGACIÓNS E PARCELACIÓNS.

### 1.1.- RESPECTO DO NOVO PLANEAMENTO

De cara a non inviabilizar o novo planeamento (PXOM) suspenderanse todo tipo de licenzas nos ámbitos de execución e xestión previstos neste, é dicir, nos ámbitos cualificados como sistema xeral programado e en todos os ámbitos pendentes de xestión, nomeadamente o solo urbanizable delimitado e o solo urbano non consolidado: P-CL-03, P-CL-04, P-CL-05, P-CL-06, P-CL-07, P-CL-08, P-CL-09, P-CL-10, P-CL-11, P-CL-12, S-01, S-03, S-04, a excepción das obras necesarias para o correcto funcionamento do instituto, S-06, S-07, ZVX-02, ZVX-03, ZVX-04, ZVX-06, ZVX-07, SCX-06, DPX-06 e SCX-05.

Mención aparte merece o P-CL-01 e P-CL-02, coincidentes coa unidade de actuación UA-5 da NN.SS. que nestes momentos se atopa en fase de desenvolvemento. Neste ámbito non se suspenderán licenzas e a concesión destas rexeráse pola configuración definitiva do desenvolvemento desta unidade de actuación unha vez se atope aprobada definitivamente.

### 1.2.- RESPECTO DO PLANEAMENTO VIXENTE

A suspensión de licenzas deberá tomar como referencia a clasificación e cualificación das Normas Subsidiarias Municipais vixentes. Estas contemplan as seguintes clasificacións de solo:

Solo Urbano, SU

Solo Urbano de Recente Creación: SRC

Solo Apto para Urbanizar Residencial: SAUR

Solo Apto para Urbanizar Industrial: SAUI

Solo non urbanizable de núcleo rural de poboación: SNUN e SNUA

Solo non urbanizable común, de zona forestais, de protección de ríos regatos e zonas húmidas: SNUC, SF e PF respectivamente.

#### 1.2.1.- SOLO URBANO (SU)

A delimitación do Solo Urbano das vixentes Normas Subsidiarias Municipais de Carral e Tabeaio mantense case na súa totalidade, reducíndose nos bordes de Carral e Tabeaio en solos que pasan a clasificarse como de núcleo rural no novo PXOM, ou nalgún dos casos ampliándose (para recoller un núcleo rural ó norte de carral ou para recoller solo urbano non consolidado ó norte de Tabeaio). Nos ámbitos nos que se reduce ou se amplía a delimitación do solo urbano deberán suspenderse licenzas por variacións na clasificacións entre as NN.SS. e o novo PXOM. Nas zonas nas que non se produce ningún cambio de clasificación a suspensión de licenzas tan so deberá abarcar a posible modificacións de aspectos normativos pero non de cambio de réxime. No solo urbano fíxanse as seguintes ordenanzas:

Ordenanza 1: Solo urbano residencial de edificación entre medianeiras.

Ordenanza 2: Solo urbano de edificación residencial de baixa densidade.

Ordenanza 3: Solo urbano de edificación en bloque aberto.

Ordenanza 4: Solo urbano residencial de Tabeaio.

Na zona de Ordenanza 1, Ordenanza 2 e Ordenanza 3, o novo PXOM mantén as mesmas determinacións tipolóxicas e de ordenación previstas polas NN.SS. En base ó anterior estas zonas non se atoparían afectadas pola suspensión de licenzas. Se existen contradicións en aspectos puntuais entre a ordenanza vixente e a proposta polo novo PXOM esta resolveríase considerando de aplicación a norma máis restrictiva.

A zona de Ordenanza 4 tan so é de aplicación en certas zonas so solo urbano de Tabeaio. Nesta zona a ordenanza vixente permite a construción de dúas tipoloxías diferentes: a vivenda unifamiliar e vivenda





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175// Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82// C.L.F.:

colectiva. Tendo en conta que no PXOM este ámbito se divide en dúas zonas con tipoloxías específicas non se suspenderán licenzas se para cada unha das zonas a tipoloxía da edificación que se pretende levar a cabo segundo as NN.SS. coincide coa prevista no PXOM. Ademais será obrigatorio a cumprimento das condicións máis restritivas de cada unha das ordenanzas.

### 1.2.2.- SOLO URBANO DE RECENTE CREACIÓN (SRC)

Este solo coincide coa urbanización do Monte Xalo ou Castelo. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime posto que no novo PXOM o ámbito se clasifica como solo urbanizable.

### 1.2.3.- SOLO APTO PARA URBANIZAR RESIDENCIAL (SAUR)

Este solo coincide coa segunda fase do polígonos dos Capelos. Neste ámbito suspenderanse licenzas por cambio de réxime e de uso.

### 1.2.4.- SOLO APTO PARA URBANIZAR INDUSTRIAL (SAUI)

Este solo abarca dúas zonas, a primeira fase do polígono dos Capelos, ó leste da estrada N-550 e unha terceira fase ubicada ó oeste da N-550. A fase da marxe leste da estrada N-550 está totalmente executada e para a súa regulación o novo PXOM se remite á ordenación vixente. Tendo en conta esta cuestión neste ámbito en concreto non se suspenderá licenzas.

O ámbito da marxe oeste da estrada N-550 está sen desenvolver, motivo polo cal deberán suspenderse licenzas neste ámbito, por cambio de réxime.

### 1.2.5.- SOLO NON URBANIZABLE DE NÚCLEO RURAL DE POBOACIÓN (SNUN e SNUA)

A delimitación do solo non urbanizable dos núcleos rurais das vixentes Normas Subsidiarias Municipais mantense na maior parte das ocasións, redúcese nalgunhas e en moitos casos amplíase. Segundo o disposto na disposición transitoria primeira da LOUPMRG "Ó solo incluído no ámbito dos núcleos rurais tradicionais delimitados ao abeiro da Lei 11/1985, de adaptación da do solo a Galicia, ou clasificado como solo de núcleo rural segundo a Lei 1/1997, do solo de Galicia, aplicaráselle integramente o disposto nesta lei para o solo de núcleo rural, sen prexuízo das maiores limitacións establecidas polo planeamento". Tendo en conta que se mantén o réxime do solo vixente, pois xa a día de hoxe resulta de aplicación esta disposición transitoria, a suspensión de licencias neste ámbito so derivará de cuestións normativas e non de cambio de réxime salvo naquelas zonas nas que se produce unha redución do núcleo rural nas que deberán suspenderse as licencias.

Polo que respecta á ordenación compre subliñar que no planeamento vixente se contemplan dúas ordenanzas de aplicación nestes ámbitos. A ordenación prevista en cuestión de usos e tipoloxía coincide coas prescricións legais vixentes, sendo polo tanto de aplicación as máis limitativas impostas pola LOUPMRG tanto nas Normas Subsidiarias Municipais vixentes como no PXOM aprobado inicialmente. Tendo en conta o anterior a modificación da ordenación urbanística vixente refírese fundamentalmente ós parámetros volumétricos e de posición. Posto que nos dous planeamentos (NN.SS. Municipais e PXOM) se refiren a parámetros máximos ou mínimos pero non absolutos enténdese que resulta factible dar cumprimento ós dous planeamentos simultaneamente simplemente contemplando os aspectos máis restrictivos de cada un deles.

Como conclusión pódese establecer como límite da suspensión de licencias nos ámbitos de solo non urbanizable de núcleo rural das NN.SS. vixentes o cumprimento simultáneo dos dous planeamentos (NN.SS. e PXOM) nos seus aspectos máis restrictivos sempre e cando se manteña a clasificación de solo.

### 1.2.6.- SOLO NON URBANIZABLE COMÚN, DE ZONA FORESTAIS, DE PORTECCIÓN DE RÍOS REGATOS E ZONAS HÚMIDAS (SNUC, SF e PF)

No solo non urbanizable no concello de Carral, resulta de aplicación íntegra o disposto na LOUPMRG en base á disposición transitoria primeira desta, salvo maiores limitacións das NN.SS. Tendo en conta que o novo PXOM non impón condicións máis limitativas que as da propia LOUPMRG, non se suspenderán licencias no solo non urbanizable sempre que se cumpra o preceptuado nela e as maiores limitacións impostas polas NN.SS.

Non obstante suspenderanse licencias naqueles ámbitos clasificados nas NN.SS. como solo non urbanizable común ou protexido e que cambien a súa clasificación a solo urbano, urbanizable ou solo de núcleo rural nas súas dúas variedades de núcleo histórico-tradicional ou común.





## Moi Leal e Excelentísimo Concello de Carral (A Coruña)

Campo da Feira, nº 1 // C.P.: 15175 // Tel.: 981670002 Fax: 981 6722 82 // C.LF.:

### 1.2.7.- SOLO AFECTO A DOTACIÓNS DE USO PÚBLICO

Nas zonas cualificadas como equipamento nas NN.SS. municipais, nas súas variedades de Educativo (EE), Socio-cultural (ES), Deportivo (ED), Relixioso (ER), Outro Equipamentos (EO), Servizos Urbanos (IS), Outras Infraestruturas (EO), Equipamento Sanitario (EA), así como no sistema de espazos libres e zonas verdes de Áreas Libres (VA), Parque (VP), e Xardíns (VX), non se suspenderán licenzas sempre que se poida dar cumprimento ás condicións máis restrictivas impostas ou polo PXOM e polas NN.SS. municipais.

### 2.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS EXISTENTES E OBRAS DE DEMOLICIÓN.

#### 2.1.- OBRAS NAS EDIFICACIÓNS

As obras nas edificacións ubicadas en zonas nas que non se suspenden as licencias rexeranse polo disposto para as obras permitidas polas ordenanzas de aplicación, segundo as especificacións dos apartados anteriores en función da clase de solo.

Nas edificacións existentes nos ámbitos reseñados no punto 1.1. do presente informe tan so se poderán levar a cabo obras de conservación e seguridade que ademais non supoñan un aumento do valor da edificación.

No resto das edificacións non contempladas nos apartados anteriores poderanse acometer todo tipo de obras que non supoñan un aumento do volume legalmente executado na parcela e que non vulneren as condicións da licenza outorgada no seu día.

#### 2.2.- DEMOLICIÓNS

Permítense todo tipo de demolicións en calquera clase de solo salvo aquelas prohibidas pola lexislación urbanística vixente así como daqueles elementos que figuran no catálogo das NN.SS. e do PXOM."".

E para que conste no expediente de referencia, en cumprimento do art. 177.3 do Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamiento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROF), expido a presente, formada por catorce páxinas, numeradas do un ao catorce e por min asinadas e seladas co carimbo do Concello, por orde co visto e prace do Señor Alcalde, coa salvedade do artigo 206 ROF, e a reserva dos termos que resulten da aprobación da acta correspondente, por triplicado e a un so efecto, en Carral a oito de abril de dous mil dezaseis.

Vº e pr.  
O ALCALDE



José Luis Fernández Mourino

384